

REGION NOROESTE

SÍNTESIS EJECUTIVA

1. Caracterización general

La Región del Noroeste (R-NO) de la provincia del Chubut, está Indisolublemente ligada por su historia, su cultura, su estructura productiva y ecosistémica, con la Zona Suroeste de la provincia de Río Negro.

En consecuencia, la R-NO está integrada por los departamentos Bariloche y Ñorquinco de la provincia de Río Negro (P-RN) y Cushamen y Futaleufú de la provincia de Chubut (P-CH). Las localidades más importantes de la R-NO son: Ñorquinco, San Carlos de Bariloche y El Bolsón, de la P-RN, y Esquel, Travelín, Lago Puelo, El Hoyo, El Maitén, Cholila, Cushamen, Guajaina, entre otras de menor importancia demográfica, que se encuentran en el territorio chubutense.

La R-NO es netamente montañosa, situada en las faldas de la Cordillera de los Andes limita al este con la Región de la Meseta Central. Toda la R-NO se encuentra cubierta de vegetación nativa, del tipo del bosque Andino Patagónico, con especies como el Ciprés de la Cordillera (*Austrocedrus chilensis*), el Radal (*Lomatia hirsuta*), el Coihue (*Nothofagus dombeyi*), el Ñire (*Nothofagus antarctica*), y la Lengua (*Nothofagus pumilio*), situada esta última a partir de los 1000 msnm. Se encuentra además una gran cantidad de especies arbustivas nativas y exóticas, y forestaciones implantadas de diversas variedades de pino.

La R-NO es punto de origen de ríos, arroyos y lagos, que constituyen una red muy importante de suministro de Servicios ecosistémicos, siendo a la vez un factor de integración con provincias limítrofes y con la República de Chile.

La Cuenca del Río Chubut (CRCh) nace en el cerro Carreras en la P-RN y recorre prácticamente la totalidad de la P-CH, desembocando en Bahía Engaño en el océano Atlántico. Es fuente de abastecimiento de agua a gran parte de la población de la P-CH, y del sistema de producción bajo riego en el Valle Inferior, posibilitando además la generación de energía hidroeléctrica en la represa Florentino Ameghino.

En la CRCh existen tres sectores bien diferenciados: el curso superior; el curso medio y el curso inferior. El curso superior incluye su red de drenaje y pueden distinguirse en él cuatro (4) Subcuencas que aportan aguas desde la margen izquierda, denominadas: a) Subcuenca del Alto Chubut; b) Subcuenca del Fofo Cahuel; c) Subcuenca del Ñorquincó y d) Subcuenca del Chico del Norte; y dos (2) Subcuencas desde la margen derecha, denominadas:

a) Subcuenca del Lepá, que baja desde el oeste; y b) Subcuenca del Tecka-Gualjaina, que desde el sur recibe las aguas del Lepá para unirse al Río Chubut en el punto en que culmina su curso superior.

Además de las mencionadas en el párrafo anterior, existen:

a) La Cuenca del Río Puelo, que vierte sus aguas en el Océano Pacífico. Esta Cuenca está situada al sur de la Cuenca del Río Manso, ocupando el Sudoeste de la P-RN y el NO de la P-CH, en los departamentos Bariloche y Cushamen respectivamente. El Lago Puelo ocupa una superficie de 3.500 hectáreas (ha) situada a una cota aproximada de 230 metros sobre el nivel del mar. Este lago recibe los aportes de diversos cursos de agua, entre los que se destacan los ríos Turbio, Azul y Epuyén; y

b) La Cuenca del Río Futaleufú, que indirectamente vierte sus aguas en el Océano Pacífico, está situada en el sector occidental de la P-CH, en los departamentos Cushamen y Futaleufú, ocupando una superficie de 7.630 km². Sus nacientes están en los glaciares y ventisqueros de los nevados cordilleranos. Posee un gran número de afluentes y atraviesa en su recorrido una serie de lagos encadenados. El Río Futaleufú es el emisario final de este sistema y el más caudaloso de los ríos con desagüe indirecto al Pacífico. Esta Cuenca se divide en tres (3) sistemas de afluentes: 1) Subcuenca del Río Carrileufú; 2) afluencia directa a los lagos y 3) afluencia al Futaleufú.

2. Breve descripción histórica de la ocupación del espacio

Existen evidencias históricas de asentamientos indígenas en las riberas del Lago Nahuel Huapi, en la zona hoy ocupada por la ciudad San Carlos de Bariloche, previamente a la llegada de los invasores y colonizadores blancos. Durante el neolítico, ocurrió la llegada de varios grupos étnicos aborígenes a la región del Nahuel Huapi. En particular se encuentran asentamientos tehuelches, puelches y pehuenches. Con el proceso de araucanización y principalmente en el siglo XVII, estas etnias fueron absorbidas por la cultura mapuche o araucana, proveniente del sur del territorio que hoy forma parte de la República de Chile, e intensificada luego de la colonización española de dicho territorio.

En 1621, con el fin de encontrar la "Ciudad de los Césares" el capitán español Juan Fernández navegó desde la isla de Chiloé y cruzó la Cordillera remontando el Río Puelo. Fernández fue el primero en llegar a la R-NO y contactar a los aborígenes del lugar. Entre mediados del siglo XVII y comienzos del siglo XVIII, la RNO fue objeto de viajes de misioneros provenientes de Chile, entre ellos, los sacerdotes Diego Rosales, Nicolás Mascardi, Felipe Laguna y Juan José Guillermo.

El primer extranjero que llegó a la R-NO desde el Atlántico fue el Dr. Francisco Pascasio Moreno, quien arribó el 22 de enero de 1876 e izó la bandera argentina en las orillas del Nahuel

Huapi. En una primera etapa de desarrollo del sistema nacional, con clara visión atlántica, esta R-NO compartió con otras del área andina su condición de mediterraneidad y aislamiento del resto del país. Este hecho determinó la existencia de una estrecha vinculación con las provincias limítrofes del sur de Chile. Esto habría generado un grado de especialización espacial importante, con su propio esquema de organización social e intercambio. (Historia de la Patagonia, Profesora Susana Bandieri).

En 1884 Pedro Cárdenas, proveniente de Río Bueno (Provincia de Osorno, República de Chile), se instaló en lo que bautizó con el nombre de "Valle Nuevo". Fue el primer hombre blanco en habitar lo que creía que era un valle ganadero abrigado y con buenas pasturas en el territorio "chileno", que tiempo después fue fundado como Lago Puelo.

Bariloche fue receptora entre las décadas del 20 y el 40 de una gran corriente migratoria chilena, razón por la cual un porcentaje importante de la población descende de inmigrantes de dicha nacionalidad. También se registran migraciones de otras regiones de la Argentina, principalmente personas que migran desde los partidos del conurbano bonaerense.

En los últimos años se han manifestado grandes cambios en las características demográficas y ambientales en la región.

3. Población Actual

3.1.-Población Total de las P-RN y P-CH, y de los departamentos de la R-NO Variación Intercensal 2001-2010)

Población		Variación absoluta (habitantes)	Variación relativa (%)
2001 (habitantes)	2010 (habitantes)		
413.237	509.108	95.871	23,2
17.134	20.919	3.785	22,1
37.540	43.076	5.536	14,7
552.822	638.645	85.823	15,5
109.826	133.500	23.674	21,6
2.079	1.736	-343	-16,5
966.059	1.147.753	181694	18,8
166.579	199.231	32.652	19,6

Nota: la población total incluye a las personas viviendo en situación de calle. Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población y Viviendas 2001 y Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010.

3.2.-Población según sexo, años 2001 y 2010

Región Noroeste	Año 2001			Año 2010		
	Varón	Mujer	Total	Varón	Mujer	Total
Cushamen	8.787	8.347	17.134	10.562	10.357	20.919
Futaleufú	18.575	18.965	37.540	21.043	22.033	43.076
Bariloche	53.981	55.845	109.826	65.986	67.514	133.500
Ñorquinco	1.178	901	2.079	1.005	731	1.736

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010.

3.3.- Movimientos Demográficos en la P-CH y la P-RN en el Periodo Intercensal 2001/2010

Considerar el movimiento demográfico ocurrido en las provincias en el período Intercensal 2001-2010, contribuye a una mejor caracterización de la situación actual de la R-NO y a la elaboración de propuestas que aporten a la solución de sus principales problemas.

La población total de ambas provincias pasó de 966.059 habitantes en el 2001 a 1.147.753 en el 2010. La diferencia es de 181.694 habitantes, lo que implica un crecimiento de 21,6 %. Este incremento de población, fue resultado del crecimiento de 23,2 % y 15,5% ocurrido en la P-CH y en la P-RN respectivamente; y se manifiesta de manera desigual a favor de las regiones que operan como polos de atracción de la población, en detrimento de otras caracterizadas como expulsoras. Las primeras coinciden con los departamentos y ciudades de la zona andina y las segundas con los departamentos de La Meseta (R-M).

Al interior de los departamentos de la R-NO se observa que algunas localidades registran crecimientos superiores a los del departamento en el que están localizadas. Pero no fueron las ciudades de mayor tamaño las que más crecieron, sino las medianas y pequeñas, ello como consecuencia de la expansión de actividades económicas de diversa índole.

Mientras tanto la población rural dispersa continúa disminuyendo como resultado de la migración continua, primero hacia los pequeños centros de servicios de la región y luego hacia los centros de mayor tamaño. Este proceso lleva profundas redefiniciones y reconfiguraciones del espacio sociopolítico y económico de la misma.

Los departamentos que registran pérdidas de población en varios períodos inter censales, coinciden con los localizados en la R-M de ambas provincias.

4. Infraestructura

4.1.- Red Vial: las rutas nacionales 40 y 258, las rutas provinciales 71, 70, 45 y 6 junto a una red importante de caminos rurales, y los servicios de empresas de autobuses de media y larga distancia, garantizan la comunicación e interrelación entre los distintos centros urbanos y rurales de la R-NO.

4.2.- Aeropuertos: la R-NO cuenta con dos aeropuertos. Uno en la ciudad de Esquel y el otro en la ciudad San Carlos de Bariloche.

4.3.- Gasoducto: la R-NO cuenta desde los años noventa del siglo pasado con el transporte de gas a través del denominado Gasoducto Cordillerano, con la red de distribución hasta Travelín. En la P-CH atiende los requerimientos de la población de Lago Puelo, el Maitén, El Hoyo, Epuyén, Cholila, Esquel y Trevelín.

4.4.- Comunicaciones: la cobertura de las comunicaciones es aún insuficiente. Prácticamente la TV Estatal es el único medio de comunicación existente en todas las ciudades y pueblos de la Región, mientras que la infraestructura correspondiente a telefonía e Internet es en general deficitaria, excepto en el caso de las Ciudades de la Región.

5. Infraestructura Hospitalaria

Los requerimientos de atención de la salud en la R-NO están relativamente cubiertos por tres subsectores: público, seguridad social y privado, contando el primero de ellos con mayor demanda. La región cuenta con hospitales Zonales y Sub Zonales los cuales realizan la asistencia de problemas simples, sin grandes complejidades.

Una característica de las dos localidades más importantes de la R-NO, en términos de la práctica de deportes extremos, es decir las ciudades San Carlos de Bariloche y Esquel, es que ninguna de ellas dispone del equipamiento material y humano necesarios para la atención y asistencia en caso de accidentes de alta complejidad.

En lo que respecta al sistema de seguridad social, la cobertura más extendida, lo que no implica evaluar su eficiencia y eficacia, en la P-CH, es la brindada por SEROS, institución que realiza aportes a los hospitales públicos.

A su vez, la particular evolución de la salud pública hacia una organización crecientemente descentralizada y los problemas sociales derivados del desarrollo de una crisis económica, han contribuido en los últimos años a iniciar un proceso de concientización de las necesidades básicas de salud, higiene y seguridad de la población.

6.-Educación

La R-NO, al igual que el resto del territorio nacional, se rige por el sistema educativo Nacional y Provincial, contando con escuelas de los niveles inicial, primario y secundario, como así también con escuelas rurales.

Las grandes localidades, es decir San Carlos de Bariloche y Esquel, poseen instituciones privadas de Jardines de Infantes, así como escuelas primarias y colegios secundarios. En lo que respecta a la cobertura de la demanda para la realización de estudios terciarios y universitarios, San Carlos de Bariloche cuenta con la Universidad Nacional del Comahue, el Instituto Balseiro, la Universidad de Fasta y la Universidad Nacional de Río Negro que, en conjunto, constituyen una oferta educativa que incluye más de veinticinco (25) carreras de grado y tecnicaturas inclusive. Esquel, por su parte, cuenta con la Universidad Nacional San Juan Bosco, integrada por las Facultades de Ciencias Económicas; de Ciencias Jurídicas; de Ingeniería y de Ciencias Naturales, que en total imparten la formación en cinco (5) carreras de grado y una tecnicatura.

7.-Sectores económicos

7.1.-Turismo

La demanda turística en la R-NO es de alta significación. La diversidad de la oferta posibilita una demanda sostenida a lo largo del año destacándose, a nivel de sitios, los Parques Nacionales Nahuel Huapi, Lago Puelo y Los Alerces; los Lagos Puelo, Epuyen, Futaleufú, Verde, Menéndez, Amutui Quimey y los Ríos Turbio, Puelo, Epuyen, Azul, Futaleufú y Arrayanes.

Los componentes de la oferta posibilitan la realización de diversas actividades, tanto recreativas como deportivas y de estudios e investigaciones académicas, existiendo además excelentes servicios de hotelería (Hoteles y Cabañas; en Bariloche, El Bolsón, Lago Puelo, Epuyén-El Hoyo, Esquel y Trevelin), camping y balnearios. En la oferta de atractivos en la R-NO, cabe destacar la del ferrocarril conocido como "La Trochita", que posibilita recorrer parte del territorio de la zona del Bosque Andino en transición hacia la estepa.

La infraestructura construida en algunas explotaciones agropecuarias (EAP) posibilita el desarrollo de actividades de agroturismo.

El turismo es predominantemente nacional, siendo también significativo el de países vecinos (sobre todo de Brasil) y de menor relevancia el de países europeos.

7.2.- Agricultura y Ganadería en los Valles

En la R-NO las actividades agropecuarias tienen lugar en pequeñas unidades de producción, genéricamente denominadas de agricultura familiar. La principal producción es la de frutas finas (cerezas, frambuesas, frutillas, moras, entre otras). La cría y engorde de bovinos y ovinos también forma parte de la actividad en pequeña escala, excepto algunos casos de explotaciones pecuarias de gran magnitud.

Asumiendo la opinión del Ing. Agr. Rubén Manfredi, es la región base de la producción ganadera bovina de la P-CH pudiendo, por sus características ecológicas, llegar a constituirse en un polo genético de alta calidad para las razas británicas, existiendo un amplio margen para incrementar la producción sin necesidad de aumentar la superficie dedicada a ella, sino trabajando con prácticas de manejo: manejo de mallines, silvopastoreo y el incremento de la producción de forraje de alta calidad en las áreas irrigables.

Por otra parte, para el desarrollo de la producción agrícola, la R-NO dispone una superficie regable de alrededor de veintisiete mil (27.000) hectáreas (Trevelin 15.000; Cholila 5.000; Epuén-Puelo 5.000; Corcovado 1.500; Río Pico 500; según la evaluación preliminar del IPA y el ex - MIAyG, realizada en el año 2010).

7.3.- Actividad Forestal

La denominada Zona Andina con aptitud forestal abarca alrededor de dos millones de hectáreas distribuidas entre Neuquén, Río Negro y Chubut .La longitud de esta zona es de aproximadamente 1.000 km en sentido norte-sur y un ancho de alrededor de 150 km hasta la isoyeta de los 400 mm.

Con relación al bosque nativo la situación es compleja. Tanto en la R-NO como en el resto del país carece de manejo forestal adecuado, cuando no ausente. La utilización de la superficie forestal como áreas de veranadas para las existencias pecuarias y los impactos de los incendios son las causas de mayor gravitación en la degradación de los bosques nativos. Los aserraderos predominantes en la R-NO son del tipo de tamaño denominado familiar, siendo adecuados para el tratamiento de rollizos de maderas nativas de grandes dimensiones, pero no para trabajar con rollizos de diámetros menores.

La madera extraída se utiliza en la construcción de viviendas, embalajes y postes para la fruti-horticultura en la P-RN y los residuos son usados como leña.

La ausencia dentro de las estadísticas provinciales de datos confiables respecto a la significación de todas y cada una de las actividades enumeradas, es el motivo por el cual nos limitamos en este trabajo a su mera mención.

7.4.- Producción y abastecimiento de energía

a) Hidroeléctrica Futaleufú

El complejo Hidroeléctrico fue construido entre 1971 y 1976 e inaugurado oficialmente en abril de 1978, habiendo sido proyectado por Agua y Energía Eléctrica Sociedad del Estado, de acuerdo a las directivas emanadas por la comisión Permanente para el desarrollo de los metales livianos (COPEDESME), dependiente de la Fuerza Aérea Argentina.

El complejo fue realizado principalmente con el fin de proveer energía eléctrica a la planta de aluminio a instalarse en la ciudad de Puerto Madryn (hoy ALUAR ALUMINIO ARGENTINO S.A.I.C)

En el año 1994 el Estado Nacional creó la empresa Hidroeléctrica Futaleufú S.A. para la explotación del complejo Hidroeléctrico. Le otorgó, por un plazo de 30 años, la concesión de la represa. Luego, en el proceso de privatización implementado en el marco de la reforma del Estado, en junio de 1995 fue enajenado el paquete accionario de la sociedad. Actualmente, la composición accionaria de Hidroeléctrica Futaleufú S.A. es la siguiente:

60,20% ALUAR ALUMINIO ARGENTINO S.A.I.C

33,51% PROVINCIA DEL CHUBUT

6,29% OTROS

La Hidroeléctrica Futaleufú S.A opera en el mercado Eléctrico Mayorista, comercializando la mayor parte de su producción en el mercado a término.

7.5.-Ganadería Regional en Secano

La fuente de información más fidedigna para analizar la situación de la ganadería de la R-NO es el Censo Nacional Agropecuario 2002 (CNA 2002).

Considerando que no hubo cambios significativos en las políticas activas instrumentadas desde el Estado Nacional/Provincial hacia el sector agropecuario en el periodo transcurrido desde el año 2002 a la fecha, podemos inferir que las tendencias detectadas al analizar los datos censales en cuanto concentración económica, no solo se han mantenido sino que

además se han agravado como consecuencia de fenómenos climáticos acontecidos en Patagonia Norte.

Al proceso de Desertificación que afecta a la Patagonia desde hace décadas, se sumó el efecto de una sequía prolongada de aproximadamente diez (10) años y la caída de cenizas por la erupción del volcán Puyehue en el año 2011. Todos estos factores determinaron una baja de la productividad forrajera de los campos en una gran superficie de la Región y una mortandad importante de animales. Este cuadro agravó sobre todo la precaria situación por la que atravesaban los pequeños y medianos productores y comunidades de pueblos originarios de la R-NO.

Según datos de las encuestas agropecuarias 2004 y 2005 la cantidad total de Bovinos y Ovinos en la P-RN y P-CH eran las siguientes:

Total de bovinos y ovinos en la P-CH y la P-RN

Provincia	Encuesta Años	Bovinos	Ovinos
Río Negro	2004	619.100	1.656.000
	2005	652.000	1.772.300
Chubut	2004	145.800	4.074.100
	2005	154.400	4.460.000

Fuente: Encuesta nacional agropecuaria 2004 y 2005.

Valor relativo de la R-NO

De las existencias pecuarias mencionadas a nivel de provincia, a la R-NO le corresponde la siguiente estructura ganadera, según especie y cantidad de las mismas por departamento:
Cantidad de EAP y existencias (Cab), según especies pecuarias en los departamentos de la R-NO

Departamento		EAP	Bovinos	Ovinos	Caprinos	Equinos
Cushamen	EAP	723	371	552	327	590
	Cab		24.945	178.880	38.087	8474
Futaleufú	EAP	318	289	225	15	276
	Cab		33.100	118.653	968	3151
Sub total Chubut	EAP	1,041	660	777	342	866
	Cab		58.045	197.533	39.055	11.625
Bariloche	EAP	216	125	94	8	117
	Cab		6540	6.047	666	758
Ñorquinco	EAP	191	86	193	163	227
	Cab		6.294	77.200	23.269	5.603
Sub total Rio Negro	EAP	407	211	287	171	344
	Cab		12.834	83.247	23.935	6351
Total Región	EAP	1448	871	1.064	513	1.210
	Cab		70.879	280.780	62.990	17.976

Fuente: INDEC. Censo Nacional Agropecuario 2002

Superficie y EAP totales de ambas provincias y de los departamentos de la R-NO (cantidades absolutas y participación relativa de los datos departamentales respecto a los totales de cada provincia)

Provincia	Superficie (hectáreas)	EAP	Departamento	Superficie	%	EAP	%
Rio Negro	14.716.469	7.035	Bariloche	229.782	1,6	216	3,1
			Ñorquinco	475.736	3,2	191	2,7
Chubut	19,205.261	3.574	Cushamen	1.115.873	5,8	723	20,2
			Futaleufu	516.730	2,7	318	8,9
Totales	33.921.730	10.609	Sub total R-NO	2.337.984	6,9	1448	13,6

Como puede observarse en el cuadro anterior, la R-NO constituye 6,9 % de la superficie de las P-RN y P-CH y 13,6 % de las EAP.

Valor relativo de las existencias pecuarias a nivel de departamento de la R-NO, respecto a los totales de cada Provincia

Provincia	Departamento	Bovinos		Ovinos		Caprinos		Equinos	
		Cabezas	%	Cabezas	%	Cabezas	%	Cabezas	%
Río Negro	Bariloche	6540	1,2	6047	0,4	666	0,4	758	1,1
	Ñorquinco	6294	1,2	77.200	5,1	23269	13,2	5.063	7,2
	Total provincial	538.142	100	1.509.867	100	176.164	100	70.466	100
Chubut	Cushamen	24.945	19,0	178.880	4,6	38.087	36,3	8.474	14,4
	Futaleufu	33.100	25,2	118.653	3,1	968	0,9	3151	5,3
	Total provincial	131.222	100	3.890.104	100	104.891	100	58.993	100
Total provincias (RN +CH)		669364	100	5.399.971	100	281055	100	129.459	100
Sub total R-NO		70.879	10,6	280.780	5,2	62.990	22,4	17.976	13,9

Fuente: INDEC. Censo Nacional Agropecuario 2002.

Del análisis del cuadro anterior se infiere una relación evidente entre determinadas especies y las características de las EAP y sus titulares: el predominio de existencias equinas y caprinas en los departamentos Ñorquincó de la P-RN y Cushamen de la P-CH, están relacionadas con la existencia mayoritaria de pequeños y medianos productores que mayoritariamente forman parte de los pueblos originarios.

Distribución de la majada y el rodeo bovino según estratos de productores:
Cantidad de EAP y cabezas (Cab) de ovinos por departamento, según Estratos

Estratos		0-400	400-1000	1000-2000	>2000	Total
Cushamen	EAP	473	44	15	7	539
	Cab	43.685	26.849	19.267	32.918	177.606
Futaleufu	EAP	158	18	11	14	201
	Cab	15.837	11.290	15.520	74.255	116.912
Bariloche	EAP	92				92
	Cab	5851				5851
Ñorquinco	EAP	95	23	9	5	132
	Cab	16.992	14.809	12.096	26.102	69.999
Totales Región	EAP	818	85	35	26	964
	Cab	82.365	52.948	46.883	133.275	370.368

Fuente: INDEC. Censo Nacional Agropecuario 2002

Cantidad de EAP y de cabezas de Bovinos por departamento, según estratos

Departamento	EAP según escala de Rodeo (cab)							
	Escala de Rodeo	0-50	51-100	101-200	201-500	501-1000	Más de 1000	Total
Cushamen	EAP	287	38	23	11	4	4	367
	Cabezas	4636	2612	3294	3021	2428	8826	24.817
Futaleufú	EAP	124	54	48	30	8	3	267
	Cabezas	3047	3912	6812	9182	5243	4092	32.288
Bariloche	EAP	84	20	12	2	2	-	120
	Cabezas	1493	1333	1653	464	1225	-	6.168
Ñorquinco	EAP	49	16	8	4	2		79
	Cabezas	1231	1205	1222	1291	1254		6.203
Total R-NO	EAP	544	128	91	47	16	7	833
	Cab	10.407	9.062	12.881	13.958	10.150	12.918	69.376

Fuente: INDEC. Censo Nacional Agropecuario 2002

Del análisis de los dos Cuadros anteriores se puede inferir el grado de concentración económica existente en la R-NO, expresada en la distribución de las dos especies de mayor significación desde el punto de vista económico.

En el Cuadro concerniente a ovinos, se puede observar que 26 EAP de más de 2.000 animales concentran 133.275 cabezas y, en el otro extremo, 816 EAP que tienen hasta 400 cabezas concentran 82.365 ovinos.

Del análisis del Cuadro con las existencias bovinas se infiere el grado de concentración de ellas en los estratos de mayor superficie. Así, las 7 EAP con más de 1.000 vacunos concentran 12.918 cabezas, mientras que en el otro extremo 672 EAP que tienen entre 1 y 100 animales totalizan 19.190 cabezas.

Este proceso de concentración se correlaciona directamente con la concentración de la tierra descrita en el subtítulo Tenencia de la Tierra.

8. Tenencia de la Tierra

La descripción respecto a las características de la tenencia de la tierra en la R-NO integrada, como ya se dijo, por los departamentos Futaleufú y Cushamen de la P-CH y Bariloche y Ñorquinco de la P-RN, fue realizada teniendo como base la información correspondiente a los resultados del censo nacional agropecuario 2002 - CNA, ya que los del CNA 2008 -10 no están disponibles en el nivel requerido.

No obstante haber transcurrido poco más de un década desde la fecha de los resultados informados por el INDEC en el 2002, los acontecimientos climáticos, los impactos de la erupción de un volcán en la República de Chile, la ausencia de adecuadas políticas de Estado y la continuación de actividades concernientes a la concentración de la tierra en particular y de los recursos naturales en general, posibilitan asumir los resultados del INDEC como la continuidad de la tendencia hacia una continua degradación de las condiciones que debe enfrentar una parte de los habitantes de la región.

El CNA 2002 informó la existencia en la P-CH de 3.730 explotaciones agropecuarias (EAP), de las cuales 348 estaban localizadas en Futaleufú (30 de ellas sin límites definidos) y 742 en Cushamen

(19 sin límites definidos). Por otra parte, el mismo CNA informó la existencia en la P-RN de 7.507 EAP, de las cuales 222 (6 de ellas sin límites definidos) estaban localizadas en Bariloche y 259 (68 sin límites definidos) en Ñorquinco.

Por otra parte, demostrativa del modelo tradicional de producción ovina aplicado en parte de la región, que contribuyó significativamente en la degradación de los recursos forrajeros y en la erosión de los suelos, es la información del CNA respecto a la cantidad de parcelas en que se dividen las EAP, con un promedio de 1,4 parcelas por EAP en Cushamen, 2,0 en Futaleufú, 1,4 en Bariloche y 1,5 en Ñorquinco.

Más aun, la información del CNA correspondiente a la región, según superficie total y la cantidad de parcelas en que se divide cada EAP para la actividad productiva, así como el promedio de superficie de cada EAP, muestra lo siguiente:

Departamentos		Total	Con 1 parcela	Con 2 parcelas	Con 3 parcelas	Con 4 parcelas
Bariloche	EAP	216	162	38	9	7
	Hectárea	229783	58875	37100	132124	1684
	Promedio	1064	363	976	14680	241
Ñorquinco	EAP	191	133	45	8	5
	Hectárea	475736	224309	135942	41038	74448
	Promedio	2491	1687	3021	5130	14890
Cushamen	EAP	723	543	137	26	17
	Hectárea	1115874	802683	207091	39616	66484
	Promedio	1543	1478	1512	1524	3911
Futaleufú	EAP	318	152	88	40	38
	Hectárea	516730	99853	76919	106430	233528
	Promedio	1625	657	874	2661	6145

Fuente: elaboración específica para este documento, en base a información del CNA 2002-INDEC.

Como puede inferirse de la lectura del Cuadro anterior, el modelo asumido históricamente para la producción pecuaria en la región, por lo menos, puede calificarse de inadecuado teniendo en cuenta las características de ésta. Cabe destacar, como se verá más adelante, que la existencia de EAP dedicadas a la producción de frutas finas, frutales en general, hortalizas, aromáticas y animales pequeños, se encuentra oculta en los promedios generales, siendo de significativa importancia especialmente en Bariloche y en los dos departamentos de la P-CH.

Según el tipo jurídico del productor, en la región la situación, siempre según los resultados del CNA 2002, era la siguiente:

Departamento		Total	Persona física	Sociedad de hecho	Sociedad accidental, SRL, SA y SCA (1)	Otros (2)
Bariloche	EAP	216	176	16	15	5
	Hectárea	229783	183438	S	37084	773
	Promedio	1064	1042		2472	155
Ñorquinco	EAP	191	147	38	6	
	Hectárea	475736	263985	125248	86503	
	Promedio	2491	1796	3296	14417	
Cushamen	EAP	723	478	230	10	5
	Hectárea	1115874	540583	227873	347076	342
	Promedio	1543	1131	991	34708	68
Futaleufú	EAP	318	252	49	14	3
	Hectárea	516730	229675	130354	153501	3201
	Promedio	1625	911	2660	10964	1067

Notas: (1) SRL. Sociedad de Responsabilidad Limitada; SA. Sociedad Anónima y SCA Sociedad en Comandita por Acciones. (2) Incluye Instituciones Privadas sin fines de lucro; Cooperativas y Otras.

Fuente: Elaboración específica para este documento, en base a información del CNA 2002-INDEC.

En relación al régimen de tenencia de la tierra, los resultados del CNA 2002 informaron la siguiente situación, en hectáreas:

Departamento	Tierras Privadas o Fiscales	Total	Propiedad	Sucesión indivisa	Arrendamiento	Aparce-ría	(1)	(2)
Bariloche	Total	229783	62907	148	334	4	160587	5678
	Privadas	65442	62907	148	334	4	1425	500
	Fiscales	159712	0	0	0	0	159162	550
	s/discrim.	4628	0	0	0	0	0	4628
Ñorquinco	Total	475736	236810	70807	4901	0	157726	5493
	Privadas	321831	236810	70807	2401	0	11813	0

	Fiscales s/discrim.	151154 2752	0 0	0 0	2500 0	0 0	145913 0	2741 2752
Cushamen	Total	1115874	642041	117367	18642	5320	322416	9915
	Privadas	826333	642041	117367	12602	5320	41378	7452
	Fiscales	288328	0	0	6040	0	281038	1250
	s/discrim.	1213	0	0	0	0	0	1213
Fuitaleufú	Total	516730	424163	24849	15452	2186	46753	3329
	Privadas	468445	424163	24849	15252	2186	1688	308
	Fiscales	48285	0	0	200	0	45065	3020
	s/discrim.	1	0	0	0	0	0	1

Notas: (1) Ocupación, prácticamente la totalidad es de Hecho; (2) Otras y sin discriminar. Además de las hectáreas informadas en el Cuadro, se censaron en Bariloche 125 hectáreas bajo Contrato Accidental; (2) Otros y Sin Discriminar.

Fuente: INDEC - CNA 2002.

De la lectura del Cuadro se infiere la importancia en la R-NO de la tierra de propiedad fiscal en la tenencia bajo régimen de Ocupación, predominantemente con Permiso y mínimamente de Hecho. Excluyendo el régimen de Ocupación ya mencionado, la explotación de la tierra bajo otras formas de tenencia "No Propietarias", es decir arrendamiento, aparcería, contrato accidental y otros, es de escasa significación.

Por otra parte, la distribución de las EAP en la región respecto al total de las mismas, según la cantidad y superficie de ellas, es la siguiente:

Departamento		EAP con límites defini- dos	Hasta 100 hectá- reas	Desde 100,1 a 1000	Desde 1000,1 a 10000	De más de 10000,1
Bariloche	EAP	216	112	79	23	2
	EAP %	100	51,9	36,6	10,6	0,9
	Hectáreas	229783	3359	25786	71638	129000
	Ha %	100	1,5	11,2	31,2	56,2
	Promedio *	1064	30	326	3115	64500
*Norquincó	EAP	191	19	66	98	8
	EAP %	100	9,9	34,6	51,3	4,2

	Hectáreas	475736	417	41320	262609	171390
	Ha %	100	0,1	8,7	55,2	36,0
	Promedio *	2491	22	626	2680	21424
Cushamen	EAP	723	250	282	180	11
	EAP %	100	34,6	39,0	24,9	1,5
	Hectáreas	1115874	7248	132587	509395	466644
	Ha %	100	0,6	11,9	45,6	41,9
	Promedio *	1543	29	470	2830	42422
Futaleufú	EAP	318	99	130	78	11
	EAP %	100	31,1	40,9	24,5	3,5
	Hectáreas	516730	4285	54202	226225	232018
	Ha %	100	0,8	10,5	43,8	44,9
	Promedio *	1625	43	417	2900	21093

Nota: * promedio de hectáreas por EAP.

Fuente: Elaboración específica para este documento, en base a información del CNA 2002-INDEC.

De la lectura del Cuadro anterior, se infiere que 33,1 % de las EAP dispone de 0,65 % de la superficie total censada en la Región, mientras que en el otro extremo 2,2 % de las EAP dispone de 42,7% de dicho total. Si al mencionado 33,1% de EAP, cuya superficie promedio es de 32 hectáreas, sumamos las EAP del estrato de 100,1 a 1000 hectáreas, resultará un subtotal que constituye 71,6 % de las EAP y 11,5 % de la superficie total censada en la Región; mientras que el 28,4 % de las EAP restantes, es decir las que disponen de más de 1000 hectáreas, disponen en conjunto de 88,5% de la superficie total.

El análisis de las implicancias de esta distribución de la superficie, a nivel de su localización y capacidad productiva en la Región, debería formar parte de un diagnóstico dinámico para la elaboración de un plan, programas y proyectos, y el correspondiente dictado de leyes y políticas activas que posibiliten la recuperación plena de la potencialidad productiva del territorio en función social.

9. Consideraciones Finales

En el análisis de la información disponible sobre las circunstancias socioeconómicas de la R-NO, verificamos la existencia de un conjunto de problemas vinculados directamente a la evolución de la población y al modelo económico vigente en ella desde hace décadas. Dichos problemas también están relacionados directamente con la ausencia de políticas de Estado que posibiliten un cambio en el modelo económico vigente, lo que da lugar a la ausencia de todo atisbo de JUSTICIA SOCIAL.

Desde los primeros años en que se registra la llegada de habitantes provenientes de otros ecosistemas, hasta la actualidad, el impacto negativo de las actividades económicas implementadas en la R-NO es cada vez de mayor significación, con riesgo de tornarse irreversible la degradación ocasionada en los ecosistemas patagónicos en general y de la R-NO en particular. Los problemas y la ausencia de adecuadas políticas de Estado se manifiestan en:

Una escasa o nula planificación urbana que oriente la recepción ordenada de las actuales corrientes migratorias hacia la R-NO, incluyendo la dotación de necesarios servicios básicos, tanto en calidad como en cantidad.

Una ausencia o insuficiente políticas de los Estados Municipales, provinciales y aun Nacional, que orienten y garanticen la concreción de correctas inversiones inmobiliarias, respondiendo al interés social, lo que evitaría la actual irracional ocupación de ecosistemas y acuíferos de interés público (ejemplo de implementaciones contrarias al interés social, es lo ocurrido con la virtual apropiación de los servicios ambientales de Lago Escondido).

Una sostenida contaminación en todos los cursos de aguas superficiales, y sospecha de que lo mismo está ocurriendo con aguas subterráneas (ejemplo de lo primero es el acelerado proceso de eutrofización del Lago Puelo).

Una carencia casi absoluta de infraestructura urbana en los barrios periféricos de las ciudades y pueblos de la R-NO, situación que se agrava notablemente en los asentamientos humanos localizados en las cercanías o sobre la planicie de inundación de los ríos. Ausencia de planes de relocalización de la población en tal sentido.

Una deforestación progresiva del Bosque Nativo. Continua expansión de los sitios aplicados al desarrollo de actividades turísticas, entre otras.

El riesgo permanente de incendios forestales en períodos estivales o secos. Manejos insuficientes e inadecuados de los residuos forestales (quemadas masivas), que además de constituir focos de incendios, generan un alto grado de contaminación atmosférica en los valles. Carencia casi total de aplicación de una legislación y de controles efectivos en tal sentido.

La amenaza constante de emprendimientos mineros de alto impacto en la R-NO.

Los anuncios e iniciativas para la construcción de represas hidroeléctricas, sin adecuadas y previas evaluaciones del impacto ambiental. Las evaluaciones deben ser continuas hasta la finalización de las obras.

Las ventas irregulares de grandes extensiones de tierras a capitales extranjeros, así como ventas de fracciones localizadas en áreas de frontera, en abierta violación de la legislación nacional al respecto.

La ausencia total de políticas de estado orientadas al ordenamiento ambiental productivo del territorio y por consiguiente a la posterior planificación estratégica para el desarrollo de la R-NO en particular, y de las provincias en general.

La ausencia de una coordinación interprovincial aplicada al manejo integral de los recursos naturales compartidos, hecho que no posibilita la integración de sus cuencas hidrográficas y el desarrollo pleno de sus potencialidades. Pareciera que dicha ausencia tiene la clara intención de que la minería a cielo abierto y el fracking sean opciones irrenunciables para el "crecimiento" de las actividades económicas en los territorios provinciales en general y en la R-NO en particular. Un proceso constante y creciente de concentración económica.