

PROVINCIA DEL CHUBUT: JORNADA DEL SURESTE

(Departamentos Escalante y Ameghino de Chubut y Deseado de la Provincia de Santa Cruz)

EL POBLAMIENTO DE LA REGIÓN¹

Originariamente, el territorio de la Región formaba parte del espacio de pueblos hoy denominados Originarios (es decir, descendientes de los primeros ocupantes del territorio), cuya cotidianeidad se definía por la práctica del desplazamiento y la selección de rutas, refugios, áreas de caza y de asentamientos. En dicha selección los cursos de agua cobraban gran relevancia.

Con la colonización europea (es decir con la segunda ocupación del territorio), se establecieron contactos que forzaron cambios en prácticas culturales de los pueblos originarios.

Hacia mediados del siglo XIX, en el marco del avance del capitalismo, los sucesivos gobiernos implementaron procesos tendientes a la ocupación plena del territorio nacional, sustentados éstos en campañas militares que tendieron a la destrucción de los pueblos originarios que habitaban en dicho territorio.

Como parte de dichos procesos, los gobiernos implementaron políticas de colonización para la segunda ocupación del territorio, dictando para ello leyes, decretos y resoluciones que legalizaron la apropiación y distribución, en donación o venta, de la tierra pública bajo diversas formas de tenencias (propietarias y no propietarias).

Uno de los resultados de aquellos procesos es la constitución, en el año 1897, de la Colonia Pastoril General Sarmiento (anteriormente denominada Colonia Agrícola Ideal), en la margen sur del Lago Colhué Huapi. Dos años después la Colonia contaba con alrededor de cincuenta personas.

Para ese entonces, Camarones constituía la única vía de aprovisionamiento y comunicación mediante su puerto. Debido a las distancias, se tomó como alternativa el área de Comodoro Rivadavia, dando inicio a un asentamiento costero para el arribo de transportes marítimos nacionales.

¹ Este apartado fue elaborado en base a: Bandieri, 2011; Ibarroule, Sampaoli y Tagliorette, 2011; Orfali Fabri y Vecchi, 2002. Crónica de Comodoro Rivadavia; “Comodoro Rivadavia - Crónicas del Centenario”; Comodoro Rivadavia – Pcia. del Chubut; año 2001; http://www.patagonia.com.ar/Comodoro+Rivadavia/5_El+mito+del+petr%C3%B3leo.html;

En el año 1878, se implementó el primer intento de colonización en Santa Cruz, consistente en la creación de la colonia Puerto Deseado destinada a la cría de lanares. Dicho intento fracasó, dando lugar primero a una política de arrendamiento de grandes extensiones de tierra, seguida en el año 1899 por una política que implicó una reducción de las extensiones de la superficie a arrendar, incluyendo bajos precios y facilidades de pago. Ello dio como resultado un aumento de la producción lanera y de la dinámica de poblamiento en la región.

El 23 de febrero de 1901 el Gobierno Nacional decide fundar el pueblo de Comodoro Rivadavia entre Punta Borja y Punta Márquez, y ordena la mensura del territorio y la adjudicación de lotes. El pueblo creció rápidamente: en 1901 se abrió la oficina de Telégrafo Nacional para hacer frente al aislamiento característico de los pueblos patagónicos y, al año siguiente, contó con tres almacenes, un hotel, una herrería, la Subprefectura, el correo, galpones utilizados como depósitos y viviendas que albergaban alrededor de 30 habitantes (Dumrauf, Clemente; 1996:431 en Orfali Fabri y Vecchi,2002.)

El lugar de su emplazamiento dista 160 kilómetros del espejo de agua dulce más cercano: el lago Musters, en cuyas orillas se emplazaba la colonia agrícola "Ideal" -la actual localidad de Sarmiento-. Los manantiales naturales abastecían a Comodoro, pero eran insuficientes para calmar la sed de la población.

http://www.patagonia.com.ar/Comodoro+Rivadavia/5_El+mito+del+petr%C3%B3leo.html

La Dirección de Minas, Geología e Hidrología de la Nación envió máquinas a realizar perforaciones en búsqueda de agua.

El 12 de diciembre de 1907 comenzó a salir un líquido aceitoso, burbujeante, con olor a kerosene. El día 13, cuando se alcanzaron 540 metros de profundidad, se confirmó la existencia de combustibles. Había nacido la Capital Nacional del Petróleo.

http://www.patagonia.com.ar/Comodoro+Rivadavia/5_El+mito+del+petr%C3%B3leo.html

Si bien esa es la historia oficial sobre el descubrimiento del petróleo, la memoria popular, retroalimentada por los medios de comunicación, mantuvo viva otra visión en relación al descubrimiento fortuito del petróleo. Pero desde el punto de vista científico este relato no es aceptado. Más allá de eso, al armarse la trama de la historia petrolífera argentina, los historiadores infieren que la consigna de los trabajos en 1907 era "Buscar agua y encontrar petróleo", lo que da por tierra con la imagen del descubrimiento accidental de hidrocarburos en Comodoro Rivadavia.

http://www.patagonia.com.ar/Comodoro+Rivadavia/5_El+mito+del+petr%C3%B3leo.html

La falta de agua continuaba siendo un problema. “Incluso, el problema se vio agravado, ya que la explotación petrolera constituye una boca más de requerimiento de agua, cada vez más escasa por el constante aumento de población. La carencia de agua, sumada a las condiciones geográficas y climáticas, plantearon el primer conflicto de índole social, porque abarcó a todo el pueblo: nada menos que la supervivencia frente a una marcada adversidad”.

Para dar solución al problema, fue necesario que el Estado realizara importantes inversiones para el tendido de cañerías. Se había encontrado una importante fuente de agua localizada en la estancia de Francisco Behr, en tierras que le habían sido cedidas por el Gobierno Nacional como al resto de los pioneros. Faltaba, sin embargo, transportar el agua al pueblo.

En el año 1913 Behr firmó un contrato con la Administración General del Petróleo de Comodoro Rivadavia, por el cual la empresa se comprometió al pago de un canon por el derecho a la extracción del agua, además de la construcción del acueducto para el abastecimiento de agua a la población.

Comodoro Rivadavia se constituyó en un centro relevante de comercialización de lanas y abastecimiento de bienes de consumo básico, entre Buenos Aires y las poblaciones de la meseta central, a través de las vías férreas (1912) que unían la Colonia Sarmiento y el puerto.

Este hecho contribuyó a un crecimiento notable de Comodoro Rivadavia para la región, con un gran aporte de población inmigrante. En esos momentos, en la zona se instalaron importantes firmas ganaderas y comerciales, estableciéndose además las primeras fábricas de carros y líneas marítimas de cabotaje.

Con respecto a las comunicaciones, el tendido del ferrocarril se realizó implementando leyes nacionales de fomento, concretándose en la zona de referencia sólo el tramo que unía la Colonia Sarmiento con el puerto de Comodoro Rivadavia. Este medio de transporte permitió disminuir las distancias y abaratar los fletes para el transporte de pasajeros, lanas, animales en pie y producción agrícola, entre otros bienes.

Aún así, el descubrimiento del petróleo en el área del Golfo San Jorge, consolidó el rol de la ciudad de Comodoro Rivadavia con el desarrollo de infraestructura significativa para la actividad petrolera. Se incrementó la mano de obra con la llegada de inmigrantes, provocando un acelerado crecimiento de la ciudad y su área de influencia.

Al sur de Comodoro Rivadavia, el Puerto Deseado también cumplía la función de puerto y de cabecera de la línea férrea que unía Puerto Deseado con la Colonia Las Heras.

Caleta Olivia, en el inicio del siglo XX, se desarrolló incipientemente por la caleta que permitía el embarque de frutos para comercialización en la ciudad de Buenos Aires. El poblamiento de las tierras circundantes contribuyó a su crecimiento como núcleo urbano. También la construcción del telégrafo fue relevante en el surgimiento del lugar.

Hacia el primer tercio del siglo XX, los establecimientos ganaderos de la región noreste de Santa Cruz se encontraban en manos de pobladores extranjeros. Estos espacios productivos se caracterizan por ser de menor tamaño respecto a los de la zona sur de la provincia, con suelos de menor rendimiento, tanto en pasturas como en la producción en general, limitados también con la escasez de agua.

En la década de los años '20, los capitales de Alejandro Menéndez y Mauricio Braun conforman la Sociedad Anónima frigorífica de Puerto Deseado. Se pueden mencionar dos momentos de la ganadería santacruceña (de auge a comienzos de siglo, y de crisis en las décadas de los años '60 y '70), enlazados directamente con la instalación y cierre de los frigoríficos multinacionales con sede central en Chicago, seguido por una etapa de funcionamiento de frigoríficos de capitales de la región (Coagro y Siracusa).

En el caso del frigorífico de Puerto Deseado, fundado por el grupo Braun Menéndez, debe ser visto a la luz del impacto que produjo en el sur la crisis de precios de la lana en el año 1926. Fue en esas circunstancias que dicho grupo, por lejos el más visionario en cuanto a diversificación de actividades, impulsó esa actividad y otras como, por ejemplo, el lavadero de lanas. <http://www.koluel.org/collections/show/15>.

El arribo de grupos de colonos "Boers", desde Sudáfrica, y los sucesivos arribos de otros grupos, contribuyó a la ampliación de la colonia que pasó a ser denominada Colonia Escalante. También la Colonia Sarmiento fue espacio de asentamiento, ocupando tierras al oeste y noroeste del lago Musters y entre los ríos Mayo y Senguer.

Mientras tanto, la extracción de petróleo avanzaba extendiéndose hacia el norte de la provincia de Santa Cruz, registrándose en el año 1944 el descubrimiento de petróleo en los alrededores de Caleta Olivia.

La consolidación de la actividad hidrocarburífera fue profundizándose y reemplazando/ desplazando a la explotación ganadera extensiva, definiendo al área como fuente y reservorio del modelo extractivo y energético dominante.

CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN EN BASE A CENSOS NACIONALES

Los siguientes gráficos ilustran el proceso de urbanización y de migración rural en las provincias del Chubut y de Santa Cruz, según los datos disponibles de los últimos tres censos nacionales de población.

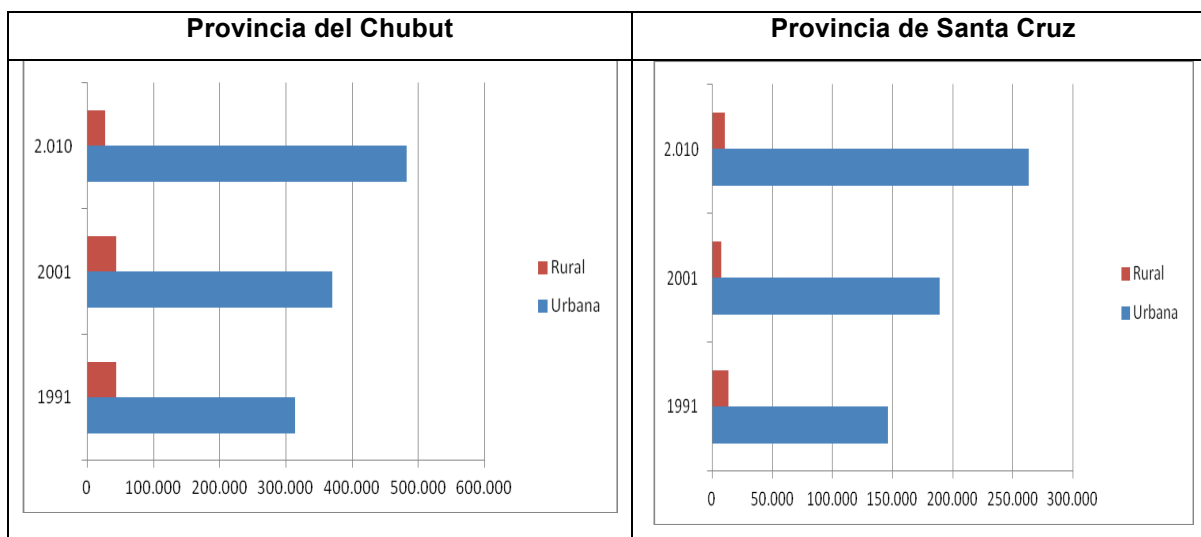
Los resultados censales informan la significativa disminución de la **población rural** en ambas provincias, si bien con ciertas diferencias. En efecto, en el período intercensal **1991-2001** la población rural de la provincia de Santa Cruz disminuyó 55%, reduciéndose casi a la mitad, mientras que en Chubut se mantuvo prácticamente estable. Pero entre los años extremos del período intercensal **2001-2010** la población rural de Santa Cruz aumentó 41% mientras la de Chubut disminuyó 63%.

En lo que respecta a la **población urbana**, en el período intercensal **1991-2001** aumentó en Santa Cruz aproximadamente 30% y en Chubut 17%, mientras en el período intercensal siguiente aumentó 39 % en Santa Cruz y 30% en Chubut.

En síntesis, mientras la población urbana aumentó constantemente en ambas provincias a lo largo de los periodos analizados, la población rural disminuyó.

Entre 1991 y 2010, en la provincia del Chubut la población rural disminuyó 62% y la urbana aumentó 54%, mientras en Santa Cruz la población rural disminuyó 23% y la urbana aumentó 80%.

Gráfico N° 1. Provincias del Chubut y Santa Cruz: Evolución de la población urbana y rural entre 1991 y 2010



Elaboración específica para este documento.

FUENTE: Argentina, INDEC: CNPyV 1991; CNPyV 2001; y CNPHyV 2010.

TABLA 1: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN

Provincia	Departamentos	1895	1914	1947	1960	1970	1980	1991	2001	2010
Chubut	F. Ameghino	²	²	³ 1097	1.080	1.242	1.255	1.166	1.484	1.627
	Escalante		⁴	⁵ 22317	56.777	78.236	100.997	129.229	143.689	186.583
Sta Cruz	Deseado	44	3 263	17 256	16 929	29 939	40 576	56 879	72 953	107 064
TOTAL Prov. del Chubut		3748	23065	92.456	142.412	189.735	263.116	357.189	413.237	509.108
TOTAL Prov. de Santa Cruz		1.058	9.948	42.880	52.908	84.457	114.941	159.839	196.876	273.964

FUENTE: Censos Nacionales de Población y Vivienda.

Informe Técnico y Datos Poblacionales. Proyecciones Demográficas de la Provincia de Santa Cruz Periodo 2001-2010. Coordinación de Estadísticas Demográficas. Dirección Provincial de Estadística y Censos. Subsecretaría de Planeamiento y de la Función Pública. Ministerio Secretaría General de la Gobernación

Como puede observarse en la Tabla N° 1, la Región está habitada por el 37% de la población total del Chubut y el 39% de la población total de Santa Cruz.

Cabe señalar que en la provincia del Chubut el Departamento Florentino Ameghino aporta 0,3% de la población total provincial, mientras que el Departamento Escalante constituye 36,6%. Por su parte, el Departamento Deseado es el segundo en concentración de población a nivel de la provincia de Santa Cruz.

El Departamento Escalante muestra un aumento de población de alrededor de 60% entre los censos de los años 1947 y 1960, manteniéndose luego entre 20 y 30%, excepto entre los censos de los años 1991-2001 donde se registra el menor aumento de población: alrededor de 10%. El Departamento F. Ameghino presenta un proceso muy diferente. Entre los censos 1947 y 1960 disminuye su población un 1,5%; entre 1980 y 1991 disminuye casi 8% y entre 1991 y 2001 se registró un incremento de 21%.

En la provincia de Santa Cruz, en el Departamento Deseado se registró una disminución de población entre los censos de los años 1947 y 1960, de alrededor de 2%, seguida de un aumento de 57% entre los años 1960 y 1970, manteniéndose luego estable un incremento entre 20 y 30%.

Registrándose una densidad de población para el censo del año 2010 de 13 hab/km² en el Dpto. Escalante, de 0,1 hab/km² en el Dpto. F. Ameghino siendo el total de la provincia

² En 1895 y 1914 Rawson incluía también los actuales departamentos de Biedma y Florentino Ameghino. En 1914 sus 7226 habitantes se distribuían entre Trelew, Rawson, Camarones, Península Valdés.

³ En 1947 una parte de este departamento estaba integrada a la Zona Militar de Comodoro Rivadavia. Aquí se da su población íntegra con sus límites actuales.

⁴ En 1914 el departamento de Sarmiento comprendía también los actuales departamentos de Escalante y Río Senguer.

⁵ En 1947 integraba la Zona Militar de Comodoro Rivadavia.

del Chubut de 2,3 hab/km². En el Dpto. Deseado la densidad de población es de 1,7 hab/km² y el total de la provincia de Santa Cruz de 1,1 hab/km².

TABLA N° 2. NBI PERÍODO 1980 – 2010

Provincia	1980			1991			2001			2010		
	Total de Hogares 6	Hogares con NBI	% 7	Total de Hogares	Hogares con NBI	%	Total de Hogares	Hogares con NBI	%	Total de Hogares	Hogares con NBI	%
Chubut	62.710	18.695	30	91.984	17.865	19	114.725	15.402	13	157.166	13.306	8
Santa Cruz	26.449	6.009	23	40.645	6.163	15	53.834	5.463	10	81.796	6.758	8

Fuente: INDEC. Censos Nacionales de Población 1980, 1991, 2001 y 2010.

De la lectura de la Tabla N°2 se observa en ambas provincias una disminución gradual de las Necesidades Básicas Insatisfechas. Si bien en Chubut los valores eran 7 puntos más altos en 1980, dicha diferencia fue reduciéndose y en el 2010 el porcentaje de hogares con NBI es el mismo que en Santa Cruz.

Un dato interesante de señalar es la existencia de las NBI a nivel de la población urbana y rural, respectivamente, en cada provincia: en Santa Cruz, el 8% en la población urbana y el 14,1% en la rural; en tanto que en la provincia del Chubut 8,1% de la población con NBI es urbana y 12,1% es rural. Es decir, esto es consecuente con los datos presentados al inicio de este apartado y sostiene la idea de que las condiciones de vida en las áreas rurales actúan como expulsoras de la población.

El índice de analfabetismo según datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 es el siguiente:

TABLA N° 3. ANALFABETISMO - AÑO 2010

Provincia	Departamento	Analfabetismo %	Analfabetos	Alfabetos	Población de 10 años y más
Chubut	Total provincial	2,0	8.314	411.823	420.137
	Florentino Ameghino	6,1	83	1.278	1.361
	Escalante	1,0	1.597	152.838	154.435

⁶ Para 1980, hogares = viviendas; para 1991, hogares = total viviendas - viviendas casas de inquilinato y hotel o pensión + hogares en casas de inquilinato y en hotel o pensión; para 2001 total hogares.

⁷ Porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) sobre el total de hogares de cada provincia.

Santa Cruz	Total provincial	1,1	2.504	219.320	221.824
	Deseado	1,2	1.073	84.768	85.841

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

En Chubut, Escalante es el que presenta menor índice de analfabetismo, mientras que F. Ameghino está en séptimo lugar, mientras que en Santa Cruz, Deseado está en tercer lugar.

En el contexto nacional, Chubut es la provincia número 15 y Santa Cruz está entre las 3 provincias con menor índice de analfabetismo, con la ubicación 22.

SERVICIOS PÚBLICOS E INFRAESTRUCTURA

La provisión de servicios públicos y las obras de infraestructura acompañan a los procesos de movilidad de la población de las zonas rurales a las urbanas, y estos procesos, a su vez, son consecuencia de las políticas de concentración/desconcentración territorial que se implementen.

En la provincia del Chubut la generación, distribución y consumo de la energía eléctrica no es homogénea. Dicho suministro diferencial suele ser justificado por cuestiones tecnológicas y económicas, sin tener en cuenta las relaciones sociales que intervienen en los procesos históricos de organización territorial, que son los que generan exclusión e inclusión a diferentes redes y sistemas, entre los cuales está el energético.

La prestación del servicio eléctrico en la provincia tiene varias modalidades. En primer lugar, el Sistema Interconectado Nacional - SIN abastece a la población de los centros urbanos y llega a ella a través de sociedades cooperativas creadas con ese objetivo. En segundo lugar, las localidades rurales que no están interconectadas a dicho sistema son abastecidas a través de grupos electrógenos diesel y sistemas de distribución administrados por pequeñas Cooperativas, o por el Estado provincial. Cada localidad posee una central térmica diesel, existiendo también algunos pequeños aprovechamientos hidráulicos. En tercer lugar, las Aldeas Escolares, donde

fundamentalmente se imparte educación a poblaciones rurales dispersas, son abastecidas a través de grupos electrógenos y pequeños parques eólicos.

Destacamos que, en cuarto lugar, en el año 2005 se implementó el Programa de Energía Renovable en Mercados Rurales – PERMER, a través del cual se instalaron 1.500 aerogeneradores de baja potencia, distribuidos en todo el territorio provincial. Los resultados de este proyecto no han sido los esperados ya que gran parte de ellos se encuentra fuera de servicio.

Si bien la deficiente prestación del servicio eléctrico en distintas localidades se debe fundamentalmente a la falta de mantenimiento y descapitalización tanto en generación como en transmisión, principalmente por la no reparación o sustitución de equipos dañados u obsoletos; pero también a la no satisfacción de una demanda creciente de energía como consecuencia de los procesos de urbanización e incipiente industrialización⁸.

Por otra parte, algunas de las localidades que no son alcanzadas por los gasoductos principales, cubren sus necesidades a partir del empleo de plantas distribuidoras de gas propano (existen cinco de ellas en la Provincia del Chubut) con las que se abastece a importantes porcentajes de sus poblaciones como es el caso de Camarones, ubicada en el Departamento Florentino Ameghino.

En relación a la cantidad de hogares con red de gas, el Departamento Escalante se encuentra en cuarto lugar y el F. Ameghino en onceavo lugar en la provincia del Chubut; mientras que el Departamento Deseado es que tiene mayor cobertura en la provincia de Santa Cruz.

TABLA Nº 4. PROVINCIAS DEL CHUBUT Y SANTA CRUZ: HOGARES CON RED DE GAS – AÑO 2010

Provincia	Departamento	Hogares con gas de red %	Hogares con gas de red	Hogares sin gas de red	Total de hogares
Chubut	Florentino Ameghino	16,5	79	400	479
	Escalante	90,9	51.690	5.185	56.875
Santa Cruz	Deseado	96,4	31.034	1.153	32.187

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

⁸ En relación a ello es preciso señalar, entre otros aspectos, que el modelo de producción imperante genera y sostiene la obsolescencia de los productos eléctricos y electrónicos, el aumento del consumo de pilas, la proliferación de automóviles particulares, el empleo de energía en sus distintas modalidades (eléctrica, química, calórica), lo que demanda cada vez mayores consumos energéticos.

En la tabla que se presenta a continuación se observa que en el Departamento Escalante 91% de las viviendas usa gas de red en la cocción de alimentos, porcentaje que solo alcanza a 16% de las viviendas del Departamento F. Ameghino, mientras que en el Departamento Deseado atiende la demanda de 96% de las viviendas.

TABLA N° 5. COMBUSTIBLE UTILIZADO PRINCIPALMENTE PARA COCINAR. AÑO 2010

Provincia	Departamento	Gas ⁹	Gas ¹⁰	Electricidad	Leña o carbón	Otro
Chubut	Florentino Ameghino	79	385	-	15	-
	Escalante	51.690	4.781	139	198	67
Santa Cruz	Deseado	31.034	943	34	131	45

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

En lo que respecta al abastecimiento de agua para consumo humano, en Santa Cruz, el Departamento Deseado es el que presenta el mayor porcentaje de cobertura por red, mientras que en Chubut el Departamento Escalante es el que presenta la mayor cobertura, mientras el Departamento F. Ameghino se encuentra en noveno lugar.

TABLA N° 6. HOGARES CON AGUA DE RED - AÑO 2010

Provincia	Departamento	Hogares con agua de red %	Hogares con agua de red	Hogares sin agua de red	Total de hogares
Chubut	Florentino Ameghino	79,3	380	99	479
	Escalante	99,3	56.489	386	56.875
Santa Cruz	Deseado	98,3	31.628	559	32.187

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

En cuanto al abastecimiento de agua en el interior de la vivienda, en Chubut, en el Departamento Escalante abarca al 95% de los hogares, mientras que en el Departamento F. Ameghino se encuentra en el 93% de los hogares. En Santa Cruz, en el Departamento Deseado el 95% de los hogares cuenta con abastecimiento en el interior de la vivienda.

Tabla N° 7. Hogares sin provisión de agua dentro de la vivienda - Año 2010

⁹ Gas de red.

¹⁰ Gas en tubo, Gas en garrafa y Gas a granel (zeppelin).

Provincia	Departamento	Hogares sin provisión de agua dentro de la vivienda %	Hogares sin provisión de agua dentro de la vivienda	Hogares con provisión de agua dentro de la vivienda	Total de hogares
Chubut	Florentino Ameghino	6,9	33	446	479
	Escalante	5,0	2.867	54.008	56.875
Santa Cruz	Deseado	5,3	1.696	30.491	32.187

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Como puede observarse en la tabla siguiente, Escalante es el Departamento de Chubut con mayor cantidad de hogares con desagüe cloacal, en tanto que los del Departamento F. Ameghino no poseen cloacas. Por su parte, Deseado es uno de los Departamentos de Santa Cruz con menor proporción de hogares con desagüe cloacal.

Tabla N° 8. Hogares con desagüe cloacal - Año 2010

Provincia	Departamento	Hogares con desagüe cloacal %	Hogares con desagüe a cloaca	Hogares sin desagüe a cloaca	Total de hogares
Chubut	Florentino Ameghino	-	-	479	479
	Escalante	89,0	50.609	6.266	56.875
Santa Cruz	Deseado	77,1	24.813	7.374	32.187

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

En la siguiente tabla puede observarse la evolución de la cantidad de usuarios de energía eléctrica en las localidades ubicadas en el Departamento Deseado de Santa Cruz:

Tabla N° 9. Provincia de Santa Cruz: Energía eléctrica. Cantidad de usuarios por localidad. Comparación años 2012 – 2015

Localidad	Total de Usuarios			% variación	
	Oct-2012	Oct-2013	Mar-2015	2012-2013	2013-2015
Caleta Olivia	18052	18598	19487	3,0%	4,6
Las Heras	5708	5848	6009	2,5%	2,7
Jaramillo	161	162	140	0,6%	-15,7
Fitz Roy	154	160	182	3,9%	12
Pto. Deseado	5309	5495	5714	3,5%	3,8
Pico Truncado	6285	6442	s/d	2,5%	s/d

Fuente: Empresa Provincial de Servicios Públicos Sociedad del Estado. Santa Cruz.

En relación al abastecimiento de energía eléctrica en la localidad de Camarones de la provincia del Chubut, la cantidad de usuarios aumentó: 15%, 21% y 7% entre los años 2002, 2005, 2008 y 2011 respectivamente.

ECONOMÍA

“El modelo histórico imperante es de carácter subsidiador y rentístico, basado en recursos agotables, con fuerte injerencia activa del Estado Provincial y sus municipios, quienes en su condición de perceptores de la renta asumen un carácter de redistribuidores de la misma, garantizando con mayor o menor eficiencia condiciones de vida de la población, a través de prácticas de subsidio o por medio del empleo refugio. Se advierte que la mayor parte de la población “no vive” de las producciones propias de la región (carbón, petróleo, gas, industria), sino que se apropia de la renta que percibe el Estado por la explotación exógena de dichos recursos” (Vacca y Schinelli, 2005).

Los indicadores de prosperidad y riqueza (el PBG per cápita) carecen de representatividad ya que la “apropiación” que el territorio hace del agregado más importante, Minas y Canteras, resulta muy bajo. Este detalle tiene que ver con la residencia efectiva de los propietarios de los factores productivos aplicados a estas producciones, considerando además que en muchos casos se trata de producciones capital-intensivas (Martínez Llana, 2010:4).

PETRÓLEO¹¹

La Cuenca del Golfo San Jorge abarca la zona norte de Santa Cruz, el Sur de Chubut y gran parte de la plataforma continental del Golfo San Jorge en el Océano Atlántico.

El epicentro de la explotación petrolífera se focalizó en Comodoro Rivadavia a partir de su descubrimiento en 1913, determinando la creación de reservas fiscales y la organización de la explotación.

La misma estuvo a cargo básicamente de la Empresa del Estado YPF, aunque se registró la participación de empresas privadas en distintos períodos del siglo XX (especialmente entre 1958 y 1962, en que participaron empresas extranjeras). La posterior anulación de

¹¹ Vacca y Schinelli, 2005; Torres, 2012; Martínez Llana, 2010; Svampa, 2014;

dichos contratos derivó en la predominancia de YPF en la región, generándose importantes asentamientos poblacionales vinculados a la actividad hidrocarburífera.

En 1993, en un marco de desregulación económica y privatización de empresas estatales, se llevó a cabo la transformación jurídica de YPF, derivando en una Sociedad Anónima con participación mayoritaria de accionistas privados. Asimismo, se licitaron distintas áreas de la región que nuevamente posibilitaron la participación de empresas privadas en la actividad hidrocarburífera.

Se implementó un proceso de privatización y desregulación petrolera, cuyos objetivos fueron, básicamente los siguientes: la creación de mercados competitivos en las distintas etapas de la actividad; la apertura de transacciones al comercio internacional; y el mejoramiento de la eficiencia productiva de YPF, entre otros. Los principales instrumentos de política aplicados fueron los siguientes: la privatización de las reservas petroleras; la desregulación de precios; la eliminación de trabas al comercio exterior, la reducción de las alícuotas impositivas a los combustibles y la privatización de YPF.

Los efectos de la privatización de YPF en las fluctuaciones de la demanda de fuerza de trabajo comenzaron a producirse a partir del programa de reestructuración interna (previo a su venta), de agosto de 1990. Para ello, se creó un marco regulatorio que terminó con el monopolio ejercido durante 70 años por el Estado Nacional, en la exploración, explotación, transporte, distribución y comercialización del petróleo, gas, combustibles líquidos y lubricantes derivados, como asimismo en la fijación de precios del crudo y el gas natural y de las cantidades producidas y exportables.

La reestructuración interna de YPF consistió en la venta de activos poco rentables o carentes de rentabilidad potencial: oleoductos con capacidad ociosa; áreas que no podían explotarse adecuadamente; refinерías; equipos de perforación; buques; aviones; astilleros; hangares; talleres de mantenimiento; almacenes; clubes; supermercados y hospitales.

Luego del proceso de reestructuración de YPF, tuvo lugar una importante reactivación del sector. La distribución de nuevas áreas y concesiones, y un renovado y mayor impulso dado por la nueva empresa generaron en principio una reactivación general de toda la actividad, tanto en la zona norte como en la zona sur de la provincia. Sin embargo, este proceso se revirtió –especialmente en la Cuenca del Golfo de San Jorge – durante 1998 y 1999, con una disminución de la actividad, afectada principalmente por la baja de precios del petróleo a nivel internacional.

En la Cuenca del Golfo de San Jorge se registró un incremento de la producción cuyo punto máximo se alcanzó en 1996, pero luego fue decreciendo debido a la caída coyuntural del precio del petróleo.

En 1999 la empresa española Repsol adquirió la mayoría accionaria de YPF S.A., transformándose en el mayor productor de la región, acentuando los procesos de concentración económica. Las principales empresas petroleras en la región son, para la Cuenca del Golfo: YPF Repsol, Pan American, Vintage Oil Argentina y UTE Lago del Desierto. La mayor producción de petróleo ocurrida en la década pasada, ocasionó un incremento en las regalías percibidas por la provincia. Además, a partir de la privatización de YPF cambió el régimen de liquidación de las regalías, facilitando el mayor control por parte de la Provincia de Santa Cruz.

Los grandes cambios ocurridos en la década del 90 derivaron en un aumento de la producción, aunque con implicancias sociales negativas como resultado fundamentalmente del cierre de las administraciones regionales de la empresa estatal, que fue acompañado por un proceso de despidos y retiros, y un consecuente incremento de la desocupación, especialmente en la zona norte de Santa Cruz y el sur de Chubut¹².

El proceso descrito, en un contexto de profundas transformaciones, generó fuertes cambios en los centros urbanos involucrados. Se observó un proceso de alcance más global referido a la heterogeneización creciente al interior de regiones o espacios que antes se presentaban como homogéneos. A partir de la existencia de un vínculo histórico – público y social – establecido a partir del Estado, se formalizó un modelo de desarrollo económico de la región significativamente afectado por la reestructuración de YPF.

El Estado Provincial, beneficiado por una situación presupuestaria holgada, debió participar activamente, con un perfil asistencialista y de empleo público (refugio), frente a la crisis, especialmente afectada por la transformación mencionada.

La disminución de empleo, ocasionada por las razones expuestas, se contrapone con el significativo aumento de recursos en ambas provincias, debido a la percepción de mayores regalías; las que a su vez se aplicaron y aplican en la atenuación de tensiones sociales.

¹² En algunos casos se produjeron efectos de emigración, mientras que otros ex agentes decidieron invertir los montos resultantes de los retiros en diversos emprendimientos de los sectores comerciales y de servicios, pero con el paso del tiempo no generaron los ingresos esperados, lo que derivó en la descapitalización de los ex trabajadores de YPF.

Podemos definir a la actividad hidrocarburífera como típica de enclave, con actores de mayor envergadura que predominan en los sectores de producción, y escasamente involucrados con la realidad regional.

Se trata de un sector constituido básicamente por bienes transables, por lo que los estímulos de precio y mercados, se encuentran fuera de las fronteras provinciales.

En relación a ello, en el circuito productivo de petróleo¹³ de la cuenca analizada, no se instalaron destilerías como en Mendoza, Salta y Neuquén; es decir, no se incorpora valor agregado, sólo se desarrolla el circuito en sus fases iniciales: exploración y explotación.

DESERTIFICACIÓN

La desertificación es, en su génesis, el resultado sintomático de un proceso histórico y económico de sobreexplotación flexible y extensiva de los recursos naturales, cuando la frontera ganadera encontró en la Patagonia su máxima expansión. De ahí en más, el agotamiento del recurso se constituyó en un efecto “natural” de una forzada continuidad de un sistema de producción altamente inadecuado, esto a pesar de que continuó siendo rentable durante algunas décadas más. Los cambios que luego se sucedieron en la estructura de la propiedad y en la actividad ovino–ganadera patagónica fueron, en parte, efecto de este proceso.

TENENCIA DE LA TIERRA

La descripción respecto a las características de la tenencia de la tierra en la Región Comodoro, integrada por los departamentos Escalante y Ameghino de Chubut y Deseado de Santa Cruz, fue realizada teniendo como base la información correspondiente a los resultados del censo nacional agropecuario 2002 - CNA, ya que los del 2008 -10 no están disponibles en el nivel requerido. No obstante haber transcurrido poco más de un década desde la fecha de los resultados informados por el INDEC en el 2002, los acontecimientos climáticos, la ausencia de adecuadas políticas de Estado y la continuación de actividades concernientes a la concentración de la tierra en particular y de los recursos naturales en general, posibilitan asumir los resultados del INDEC como la continuidad de la tendencia hacia una continua degradación de las condiciones que debe enfrentar una parte de los habitantes de la región.

¹³ Rofman, 1999.

El CNA 2002 informó la existencia en Chubut de 3.730 explotaciones agropecuarias – EAP, de las cuales 105 estaban localizadas en Escalante y 85 en Florentino Ameghino, en ambos casos la totalidad de ellas con límites definidos y 314 EAP en Deseado, de las cuales 3 son sin límites definidos.

Por otra parte, demostrativa del modelo tradicional de producción ovina aplicado en parte de la región, que contribuyó significativamente en la degradación de los recursos forrajeros y en la erosión de los suelos, es la información del CNA respecto a la cantidad de parcelas en que se dividen las EAP, con un promedio de 1,9 parcelas por EAP en los dos departamentos de Chubut y 1,6 en Deseado.

Más aun, la información del CNA correspondiente a la región, según superficie total y la cantidad de parcelas en que se divide cada EAP para la actividad productiva, así como también el promedio de superficie de cada EAP, muestra lo siguiente:

Departamentos		Total	Con parcela 1	Con parcelas 2	Con parcelas 3	Con parcelas 4
Escalante	EAP	105	44	39	13	9
	Hectárea	1235459	420811	433635	167863	213150
	Promedio	11766	9564	11119	12913	23683
Florentino Ameghino	EAP	85	36	33	9	7
	Hectárea	1579967	402152	611107	189958	376750
	Promedio	18588	11171	18518	21106	53821
Deseado	EAP	311	173	103	21	14
	Hectárea	5680968	2587628	2042428	559985	490927
	Promedio	18267	14957	19829	26666	35066

Fuente: elaboración específica para este documento, en base a información del CNA 2002-INDEC

Como puede inferirse de la lectura del Cuadro anterior, el modelo asumido históricamente para la producción pecuaria en la región, por lo menos, puede calificarse de inadecuado teniendo en cuenta las características de ésta. Cabe destacar, como se verá más adelante, que la existencia de EAP dedicadas a la producción agrícola intensiva, de relativa importancia en algunas áreas de la Región, se encuentra oculta en los promedios generales.

Según el tipo jurídico del productor, la situación informada por los resultados del CNA 2002 era la siguiente:

Departamento		Total	Persona física	Sociedad de hecho	Sociedad accidental, SRL, SA y SCA (1)	Otros (2)
Escalante	EAP	105	68	30	7	0
	Hectárea	1235459	771212	352721	111526	0
	Promedio	11766	11341	11757	15932	0

Florentino Ameghino	EAP Hectárea Promedio	85 1579967 18588	53 761461 14367	18 262740 14597	13 535766 41213	1 20000 20000
Deseado	EAP Hectárea Promedio	311 5680968 18267	150 2570323 17135	144 2578234 17904	16 527411 32963	1 5000 5000

Notas: (1) SRL. Sociedad de Responsabilidad Limitada; SA. Sociedad Anónima y SCA Sociedad en Comandita por Acciones. (2) Incluye Cooperativas, Entidades Públicas y Otras. (3).
Fuente: Elaboración específica para este documento, en base a información del CNA 2002-INDEC

En relación al régimen de tenencia de la tierra, los resultados del CNA 2002 informaron la siguiente situación, en hectáreas:

Departamento	Tierras Privadas o Fiscales	Total	Propiedad	Sucesión indivisa	Arrendamiento	Aparcería	(1)	(2)
Escalante	Total	1235459	937664	140697	66798		90300	0
	Privadas	1235459	937664	140697	66798	0	90300	0
	Fiscales	0	0	0	0	0	0	0
	s/discrim.	0	0	0	0	0	0	0
Florentino Ameghino	Total	1579967	1413978	79550	82439	0	4000	0
	Privadas	1579967	1413978	79550	82439	0	4000	0
	Fiscales	0	0	0	0	0	0	0
	s/discrim.	0	0	0	0	0	0	0
Deseado	Total	5680968	4762361	734107	137500	0	37000	10000
	Privadas	5666468	4762361	734107	135000	0	35000	0
	Fiscales	14500	0	0	2500	0	2000	10000
	s/discrim.	0	0	0	0	0	0	0
Total de Tierras Fiscales		14500						

Notas: (1) Ocupación, en el conjunto de departamentos de Chubut 61,3 % de la superficie bajo régimen ocupación corresponde a ocupaciones de hecho en tierras privadas; mientras que en el departamento de Santa Cruz las ocupaciones fueron realizadas predominantemente en tierras privadas (94,6 %) y el resto en tierras fiscales.
Fuente: CNA 2002 – INDEC.

De la lectura del Cuadro se infiere que la existencia de tierra fiscal solo es de relativa importancia en Deseado. Además, la explotación de la tierra bajo otras formas de tenencia “No Propietarias”, es decir arrendamiento y otros, es también de relativa significación.

Por otra parte, la distribución de las EAP en la región respecto al total de las mismas, según la cantidad y superficie de ellas, es la siguiente:

Departamento		EAP con	Hasta 100	Desde	Desde	De más de
--------------	--	---------	-----------	-------	-------	-----------

		límites definidos	hectáreas	100,1 a 1000	1000,1 a 10000	10000,1
Escalante	EAP	105	0	1	60	44
	EAP %	100	0	1,0	57,1	41,9
	Hectáreas	1235459	0	901	347209	887349
	Ha %	100	0	0,07	28,1	71,8
	Promedio *	11766	0	901	5787	20167
Florentino Ameghino	EAP	85	0	0	33	52
	EAP %	100	0	0	38,8	61,2
	Hectáreas	1579967	0	0	222640	1357327
	Ha %	100	0	0	14,1	85,9
	Promedio *	18588	0	0	6747	26102
Deseado	EAP	311	0	8	97	206
	EAP %	100	0	2,6	31,2	66,2
	Hectáreas	5680968	0	16600	787536	4876832
	Ha %	100	0	0,3	13,9	85,8
	Promedio *	18267	0	2075	8119	23674
Total Región	EAP	501	0	9	190	302
	EAP %	100	0	1,8	37,9	60,3
	Hectáreas	8496394	0	17501	1357385	7121508
	Ha %	100	0	0,2	16,0	83,1
	Promedio	16959	0	1945	7144	23581

Nota: * promedio de hectáreas por EAP. (a) En Deseado, la escala de magnitud de superficie (hectáreas) de las EAP es la siguiente: hasta 500 hectáreas; 500,1 a 2500; 2500,1 a 10000; más de 10.000

Fuente: Elaboración específica para este documento, en base a información del CNA 2002-INDEC.

Como puede observarse en el Cuadro anterior, la cantidad de EAP de menos de 1000 hectáreas carece de significación, predominando claramente las de más de 10000 hectáreas que constituyen 60,3 % del total y poseen 83,1 % de la superficie.

Al igual que en el resto de las Regiones analizadas en las Jornadas, el análisis de las implicancias de esta distribución de la superficie, a nivel de su localización y capacidad productiva en la Región, debería formar parte de un diagnóstico dinámico para la elaboración de un plan, programas y proyectos, y el correspondiente dictado de leyes y de políticas activas que posibiliten la recuperación plena de la potencialidad productiva del territorio en función social.

EAPs ESTRUCTURA GANADERA DE LA REGION SE DE CHUBUT Y NE DE SANTA CRUZ

1- EAPs

Tabla Nº 10. Total de EAPs, variación en el periodo intercensal 1988/2002. Provincias del Chubut y Santa Cruz

Provincia	Superficie	%	Censo 1988	Censo 2002	Diferencia	%
			EAPs	EAPs	EAPs	
Chubut	19.205.261	49,2	4241	3730	-511	12
Santa Cruz	19.884.210	50,8	1114	947	-167	14,9

Total	39.089.471	100	5355	4.677	-678	12,6
--------------	-------------------	------------	-------------	--------------	-------------	-------------

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2002.

Tabla N°11. Cantidad de EAPs y superficie según estratos por hectáreas

Provincia	EAPs /sup- Estratos por hectáreas						Total	%	
		0-2500	%	2501-10.000	%	+ 10.000			%
Chubut	EAPs	2092	58,5	897	25	585	16,3	3574	100
	Sup	1.267.800	6,6	5.336.043	27,8	12.601.422	65,6	19.205.265	100
Santa Cruz	EAPs	83	8,9	196	22,3	645	69,8	924	100
	Sup	48.406	0,2	1.525.105	7,6	18.310.697	92,2	19.884.208	100
Total	EAPs	2.175	48,3	1.093	24,2	1230	27,3	4.498	100
	Superficie	1.316.206	3,3	6.861.148	17,5	30.912.119	79	39.089.473	100

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2002.

De la lectura de los dos cuadros anteriores se infiere la tendencia a la disminución de la cantidad de EAPs y el alto grado de concentración de la tierra en ambas provincias.

Tabla N° 12. Valor relativo de la Región SE según la relación EAPs /ha y la superficie en relación al total provincial

Provincia		Departamentos	EAPs/estrato/ha						Total		
Chubut	Superficie: 19.205.261 EAPs 3574			0-2500	%	2501- 10.000	%	+10.000	%		%
		Escalante		EAPs	14	0,30	47	1,3	44	1,2	105
Sup.	29.690				0,10	318.419	1,6	887.349	4,6	1.235.458	6,4
Florentino Ameghino	EAPs			3	0,08	30	0,8	52	1,4	85	2,3
	Sup.			6.115	0,03	215.525	1,1	1.357.327	7	1.578.967	8,2
Sarmiento	EAPs			132	3,60	73	2	35	0,9	240	6,7
	Sup.			52.312		454.417		637.726	3,3	1.144.455	5,9
Santa Cruz	Superficie: 19 884210 EAPs 924	Puerto Deseado	EAPs	8	0,08	97	10,4	206	22,2	311	33,6
			Sup.	16.600	0,08	787.536	3,9	4.875.832	24,5	5.679.968	28,5
Total CH+SC	Superficie 39.089.471 EAPs 4498	SubTotal Dptos Región SE	EAPs	157		247		337		741	16,4
			Sup.	104.717		1.778.897		7.758.234		9.638.848	24,6

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2002.

De la lectura del cuadro anterior se concluye que la Región SE constituye 16,4% de las EAPs y 24,6 % del total de la superficie de las provincias de Chubut y Santa Cruz. Se puede apreciar también el valor total y relativo tanto en EAPs como en la superficie de cada uno de los departamentos que integran la Región destacándose el departamento de Puerto Deseado.

2. ESTRUCTURA GANADERA

Tabla N°13. Estructura ganadera de Chubut y Santa Cruz

Provincia	Especies								
Chubut		Bovinos	%	Ovinos	%	Caprinos	%	Equinos	%
	EAPs	1.562	34,7	2.867	63,7	812	18	3.012	66,9
	Cabezas	131.222	70,4	3.890.104	64,2	104.891	98,4	58.993	68,5
Santa Cruz	EAPs	267	5,9	497	11	21	0,5	648	14,4
	Cabezas	55.061	29,6	2.165.403	35,8	1.653	1,6	27.030	31,5
Total	EAPs	1.829	40,6	3.364	74,7	833	18,5	3.660	81,3
	Cabezas	186.283	100	6.055.507	100	106.544	100	86.023	100

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2002.

Tabla N°14. Estructura Ganadera Región SE

Provincia	Departamentos	Especies									
Chubut	Escalante	EAPs	Bovinos	%	Ovinos	%	Caprinos	%	Equinos	%	
		Cbza	14		79		3		94		
	Florentino Ameghino	EAPs	4		85		4		82		
		Cbza	81		374.414		188		2.482		
	Sarmiento	EAPs	135		168		13		188		
		Cbza	12.095		159.094		1.675		2.828		
	Santa Cruz	Puerto Deseado	EAPs	29		173		13		232	
			Cbza	2.419		360.165		1.354		8.482	
Total Departamentos	EAPs	182	9,9	505	15	33	3,9	596	16,2		
	Cbza	15.724	8,4	1.090.413	18	3.683	3,4	15.812	18,3		

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2002.

Del análisis de la información contenida en los dos cuadros anteriores, se infiere la significación relativa de la Región SE en relación a la cantidad de EAPs y especies ganaderas censadas.

Distribución de cabezas según tamaño de majada y rodeo y superficie de EAPs en la Región SE:

Tabla N°15. Distribución de la majada Región SE por cantidad de EAPs según estratos

Provincia	Departamento		Tamaño de la majada				
			Total	0 a 2000	2001 a 6000	Mas de 6000	
Chubut	Escalante	EAPs	79	43	34	3	
		Cbza	196.740	46.017	118.541	32.155	
	Florentino Ameghino	EAPs	85	28	43	14	
		Cbza	374.414	34.906	155.477	182.631	
	Sarmiento	EAPs	167	140	25	2	
		Cbza	159.094	66.524	78.622	13.380	
Santa Cruz	Puerto Deseado	EAPs	172	120	38	14	
		Cabezas	360.144	86.538	121.319	152.287	

	Total departamentos	EAPs	503	331	65,8	140	27,8	33	6,5
		Cbzas	1.090.392	233.985	21,4	473.959	43,4	380.453	34,9

La información del cuadro anterior nos permite observar el grado de concentración ganadera en los departamentos de la Región: el 6,5% de las EAPs de más de 6000 ovinos concentran 34,9 % de la majada y en el otro extremo de la escala, 65,8 % de las EAPs de hasta 2000 ovinos poseen 21,4 % de la majada.

Tabla N° 16. Distribución del rodeo de la Región SE por cantidad de EAPs según estrato

Provincia	Departamento	EAPs /rodeo según estrato									
			0 a 50	51 a 200	201 a 500	Mas de 500					
Chubut	Escalante	EAPs	14	7	6	1					
		Cbza	1.129	210	674	245					
	Florentino Ameghino	EAPs	4	4							
		Cbzas	81	81							
	Sarmiento	EAPs	135	83	36	12	4				
		Cbza	12.095	1.717	3.378	3.353	3.647				
Santa cruz	Puerto Deseado	EAPs	29	13	14	1	1				
		Cbza	2.419	317	1.202	250	650				
	Total Dtos	EAPs	183	107	58,4	56	30,6	14	7,6	5	2,7
		Cbza	15.724	2.325	14,8	5.254	33,4	3.848	24,5	4.297	27,3

De la lectura del cuadro anterior se puede apreciar el grado de concentración de las existencias en los departamentos de la Región SE y en la Región en su conjunto. El 2,7 % de las EAPs que tienen más de 500 cabezas concentran 27,3 % del rodeo, mientras que en el otro extremo de la escala las EAPs de 0 a 50 cabezas representan 58,4% de las EAPs de la Región y poseen tan solo 14,8 % de las existencias del rodeo regional.

Tabla N°17. Evolución de Bovinos y Ovinos en Chubut y Santa Cruz

Provincia	Especie			
	Bovino		Ovino	
	2004	2005	2004	2005
Chubut	145.825	154.437	4.074.089	4.460.017
Santa Cruz	58.600		2.488.800	2.607.700

Fuente: Encuesta ganadera 2004-2005

La información contenida en el cuadro anterior, correspondiente a los resultados de la encuesta agropecuaria 2004/05, posibilita apreciar un incremento de la cantidad de ovinos en el periodo considerado y también en relación a la cantidad registrada en el censo 2002. En Chubut se registra también un incremento en la cantidad de bovinos, pero Santa Cruz no se pudo estimar por falta de información.

Si comparamos esta información con la que nos brinda el cuadro referido a la evolución de la cantidad de EAPs en el periodo 1988/2002, donde se informa una disminución de las mismas, teniendo en cuenta la insuficiencia en materia de políticas de Estado orientadas a revertir esta tendencia y a los efectos de las inclemencias climáticas (caída de cenizas y sequías) de los últimos años, podemos inferir que el grado de concentración económica es mayor que la que reflejan los cuadros presentados en este trabajo.

Aclaración: es importante considerar que en la Región SE se tuvo en cuenta el departamento de Sarmiento por su relación funcional con el resto de la misma. El

departamento en cuestión también fue tenido en cuenta en la síntesis ejecutiva de la Región SO

PESCA¹⁴

El Golfo San Jorge es un caladero de varias especies, siendo las principales el langostino y la merluza. En el Golfo operan flotas comerciales de gran porte, como la langostinera, y flotas fresqueras y costeras, tanto en Chubut como en Santa Cruz.

El Golfo San Jorge constituye un área de gran importancia económica dentro de la plataforma continental argentina. La pesca constituye una de las fuentes económicas de la región y está constituida fundamentalmente por las capturas efectuadas en el Golfo San Jorge. También existe actividad de recolección manual, en especial en los alrededores de Comodoro Rivadavia, además de una incipiente actividad experimental de maricultura de moluscos bivalvos.

A nivel regional se desarrollan pesquerías, en las que participan embarcaciones de las flotas costeras, fresqueras y de altura, tanto en Chubut como en Santa Cruz. El arte de pesca dominante en el Golfo es el arrastre de fondo con portones, mediante una (en la flota fresquera) o dos redes (en la flota langostinera) por buque.

Sus principales recursos son la merluza común y el langostino. También cabe destacar a la centolla y varias especies de peces, como el abadejo, el mero, el bacalao criollo, el pez gallo y varios tiburones y rayas. Se trata principalmente de recursos demersales y bentónicos, capturados con redes de arrastre de fondo y tangones (Vinuesa, 2005).

Al respecto de esta actividad económica, existen cuestionamientos por parte de ONGs y organismos internacionales, tales como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero (INIDEP) o la Fundación Vida Silvestre Argentina (FVSA), sobre la sustentabilidad de la explotación pesquera en la Argentina y en particular en el Golfo San Jorge. El debate se enfoca principalmente en la sobrepesca de algunas especies de importancia comercial, en particular la Merluza común.

Los únicos buques congeladores habilitados a operar dentro del Golfo son los langostineros, que también capturan merluza como fauna acompañante (Caille et al. 2007; Góngora 2011). La merluza, en tanto especie objetivo, se captura mediante buques fresqueros de altura y costeros.

La pesca comercial en el Golfo San Jorge está sometida a las autoridades de dos provincias y la Nación, y sus flotas clasificadas según su porte, su modo de conservación de la captura, el tipo de permiso de pesca, puerto de desembarco y/o

¹⁴ VACCA y SCHINELLI. 2005; Anexo V-F Informe de Estadísticas Pesqueras

área de operación. El patrón de comportamiento de cada flota está determinado por factores tales como la abundancia y distribución de la especie objetivo, variables de índole económica y productiva, y pautas de manejo establecidas por cada autoridad de aplicación que regula la pesca en la región.

Los puertos de desembarco de las especies capturadas en el caladero del Golfo San Jorge son (de sur a norte): Puerto Deseado, Caleta Paula (Caleta Olivia), Comodoro Rivadavia, Caleta Córdova, Camarones, Rawson y Puerto Madryn.

A grandes rasgos, puede decirse que cada puerto está caracterizado por un tipo de flota o de producto desembarcado. Así, el **Puerto Deseado** ha sido desde hace años el puerto langostinero por excelencia, con una alta concentración de buques tangoneros (congeladores de altura), mientras que en Comodoro Rivadavia predomina el desembarque de merluza fresca; **Caleta Paula**, el puerto más joven (inició actividades en 1998), tiene una flota costera que opera en cercanías de la veda de Mazarredo (zona de cría de langostino). Durante el verano, el calamar puede representar una gran proporción del desembarque en cualquier puerto de la región.

En el **Puerto de Comodoro Rivadavia** se desembarca principalmente merluza. En el período 2001 a 2011 este recurso representó en promedio 6,7% de las capturas nominales anuales para todos los puertos, con un máximo en el 2004 (con 87% de los totales del puerto) y un mínimo en el 2010.

En el **Puerto de Caleta Córdova**, en el período 2001 a 2011 se desembarcó principalmente merluza y muy poco langostino. El primero, es el recurso que posee la mayor participación, representando 91 % del total de las capturas nominales realizadas en dicho período. Por su parte, el langostino representó sólo 3%.

Por su parte, en el **puerto de Caleta Paula**, en el período 2001 a 2011 se desembarcó principalmente merluza y langostino. El primero, es el recurso que posee la mayor participación, representando 38% del total de las capturas nominales realizadas en dicho período. Por su parte, el langostino representó 33%.

En el **Puerto Deseado**, en el período 2001 a 2011 los principales recursos fueron el Calamar Illex, el langostino y la merluza, representando 47%, 30% y 11% de las capturas totales, respectivamente.

MARICULTURA

El Golfo San Jorge presenta condiciones excepcionales para el desarrollo de la maricultura. En el año 1995 el Programa Nacional de Acuicultura destacó a la zona del norte del Golfo San Jorge como uno de los lugares con mayor potencial para la cría de

bivalvos y salmones en jaula. Durante el 2006 y 2007, la Secretaría de Pesca de la provincia del Chubut inició el proyecto de “Clasificación de Zonas para la Producción de Moluscos Bivalvos”, identificando diversas zonas en función de su potencial para ésta actividad; varias de ellas se encontraban en el Golfo San Jorge.

Pese a dichas posibilidades, la maricultura en el Golfo San Jorge es escasa y la mayoría de los proyectos y emprendimientos se encuentran en su fase experimental (en cuanto a aspectos técnicos y de evaluación de impactos), y todavía no han alcanzado un importante volumen de producción y comercialización.

En Comodoro Rivadavia, en Playa Belvedere, existe una iniciativa del Municipio y la provincia. Inicialmente, el grillado realizado por la Secretaría de Pesca de la Provincia para los desarrollos productivos se encontraba en el Barrio Ortiz. No obstante, la zona se consideró inviable debido a que allí se desarrollan otras actividades productivas y recreativas, como la navegación de barcos pesqueros de gran porte y descarga de combustibles de buques tanque.

Finalmente el proyecto se asentó en Playa Belvedere. Allí, en la Estación de Cultivos Marinos dependiente del Centro del Mar Austral, se ha realizado el parcelado para los productores y su boyado (aproximadamente a 1500 m de la costa), así como también se han instalado las líneas de captación y engorde. De acuerdo a los resultados obtenidos en 2009, las experiencias de captación de semillas y engorde han sido positivas.

EXPLOTACIÓN DE MACROALGAS

El interés por la explotación comercial de las macroalgas en nuestro país comienza en la década del '50. Históricamente, las zonas de interés se centraron en las provincias de Chubut y Santa Cruz con algunas manifestaciones no concretadas en la provincia de Tierra del Fuego.

Son varias las especies de interés económico que se desarrollan en las costas argentinas. En 1973 se publicó un reporte técnico que informó mediante mapas la distribución de aquéllas, en términos de uso real o potencial (Halperín y otros, 1973). De todas las especies consignadas, las más relevantes son: *Gracilaria verrucosa*, como materia prima para la fabricación del agar, y *Gigartina skottsbergii*, para la producción de carragenano, ambos utilizados en la industria alimenticia. Actualmente se cosecha un promedio de 2000 tn anuales, que abastecen la demanda interna y generan en remanentes exportables.

EXPLOTACIÓN DE GUANO

La explotación de guano para uso como fertilizante se ha desarrollado en las costas del Chubut desde mediados del siglo XIX, no obstante dicha explotación ha sido intermitente durante las últimas décadas (Secretaría de Pesca, Gobierno de la Provincia del Chubut).

La principal especie productora de guano es el cormorán imperial (Punta, G., 1996). Las colonias de cormoranes de las islas Vernaci, Lobos y Ezquerra son explotadas para la extracción de guano.

De las 8 islas habilitadas para su explotación en la provincia del Chubut, seis se encuentran en el sector del Golfo San Jorge.

Por su parte, la Provincia de Santa Cruz ha fijado como zonas habilitadas para la explotación de guano a las Islas Chata.

Podemos considerar que la actividad pesquera constituye un sector de enclave cuyos principales productores son ausentistas y los excedentes se “exportan” principalmente fuera de la región y el país debido a las prácticas pesqueras en vigencia. La conformación de los ingresos para el Estado radica en el cobro de cánones y permisos de pesca, los cuales son cuotificados de acuerdo a las características de cada embarcación y a la especie de que se trate.

El empleo generado por esta actividad depende de las distintas fases en la captura, ya sea a bordo o en tierra, y el tipo de buque utilizado. En tal sentido, debe diferenciarse entre las operaciones realizadas por buques congeladores o fresqueros. Los primeros tienen su propia planta de procesamiento a bordo, mientras que el fresquero descarga en puerto para realizar el procesado de la captura.

Más allá de la relevancia que tiene la pesca en las ciudades costeras de Chubut y Santa Cruz, no existe una mayor vinculación de dicha actividad con el territorio, por lo que las repercusiones económicas generadas son bastante limitadas, no así las ambientales.

La sobreexplotación del recurso ha generado en los últimos años una reducción de la captura, ocasionando un menor movimiento económico con implicancias negativas sobre la ocupación y la economía en las localidades portuarias.

LA PROBLEMÁTICA DEL AGUA¹⁵

¹⁵ Este apartado fue elaborado en base a: www.lanacion.com.ar/1757758-acueduct-colapsado-la-pelea-dechubut-y-santa-cruz . Fecha de consulta: 20/02/2015; EPSA Estrategia Provincial para el Sector Agroalimentario. Corfo – Ministerio de Desarrollo Territorial y Sectores Productivos. Marzo de 2014. <http://www.elchenque.com.ar/eco/temrel/13/faltagua.htm>; <http://www.elpatagonico.net/nota/116380/>;

El abastecimiento del agua, tal como fue destacado en el primer apartado, es una problemática histórica de esta región, que se ha ido agravando por la concentración de población en la ciudad de Comodoro Rivadavia y por la demanda de dicho elemento por las actividades económicas de mayor significación, principalmente por la extractiva de petróleo.

El abastecimiento de los principales centros urbanos: Comodoro Rivadavia, Rada Tilly (Chubut) y Caleta Olivia (Santa Cruz) se hace a través de acueductos.

La principal fuente de agua es el Lago Muster, en proximidad a la ciudad de Sarmiento, en el centro-sur de la provincia.

El principal acueducto de la provincia fue denominado Jorge Carstens y se localiza en el sector oeste de la cuenca San Jorge. Posee una extensión de 224 km y abastece de agua a 350 mil habitantes, con alrededor de 150 mil m³/día.

El sistema de abastecimiento implica que el agua se transporta por cañerías, a lo largo de unos 160 km, desde el Lago Muster. Debido a las características topográficas del recorrido, el agua se transporta mediante estaciones de bombeo, hasta alcanzar los 700 metros de altura en ciertos sectores, que luego por gravedad llega hasta la ciudad de Comodoro Rivadavia desde donde se envía a cisternas de Rada Tilly y Caleta Olivia.

Las causas que dificultan la provisión y abastecimiento del agua son varias: demográficas, extractivas y tecnológicas.

Algunos exponen que la carencia de agua es más problemática durante la época estival por el crecimiento demográfico y el incremento de la demanda.

En otros ámbitos se expone que el inconveniente radica en las obras de mayor antigüedad, las cuales han provocado cortes del suministro por roturas de los ductos.

Asimismo, desde otro aspecto, el agua es escasa a raíz de la explotación petrolera que, como ya dijimos, requiere grandes volúmenes.

En el año 2012, luego de cortes de ruta y movilizaciones, los vecinos solicitaron que se garantice la provisión de agua potable en "todos los domicilios de Caleta Olivia mediante la red de distribución pública" y se apliquen "instrumentos legales a nivel municipal, provincial y nacional, con la asignación de los recursos económicos y humanos para sobrellevar y resolver la crisis hídrica en forma definitiva".

Esta situación no ha sido aislada repitiéndose a lo largo de estos años tanto en Caleta Olivia como en Comodoro Rivadavia.

PROBLEMAS SOCIO-ECONÓMICOS DEL MODELO EXTRACTIVISTA PETROLERO¹⁶

Comodoro Rivadavia y el conjunto de la región patagónica se mueven al ritmo de la extracción de hidrocarburos. Las variaciones del precio internacional del crudo determinan la vida cotidiana de buena parte de los habitantes de las cuencas petroleras, alterando los ritmos laborales y los económicos.

Con la suba del precio del crudo aumentan los puestos de trabajo en el sector, se reproducen los servicios vinculados, el flujo monetario se incrementa, los comercios se multiplican, avanza la construcción y los alquileres se disparan, con oleadas de inmigrantes que llegan de otras provincias y de países limítrofes en la búsqueda de trabajo. El panorama se completa con la proliferación de prostíbulos.

El boom petrolero genera daños colaterales, como la crisis habitacional, o las profundas diferencias salariales entre los asalariados petroleros y el resto de los trabajadores.

Como ocurrió en los años '90 en otras localidades petroleras, el proceso de privatización de YPF afectó mucho a la región, en la medida en que implicó el desmantelamiento de la economía regional, amparada por un sistema de relaciones laborales, público y privado, que aseguraba la producción y reproducción de la vida social; operando el pasaje hacia una economía de enclave, controlada por las corporaciones transnacionales, con fuertes efectos de fragmentación social.

En sintonía con lo ocurrido a nivel nacional, las medidas desreguladoras y liberalizadoras, provocaron profundos cambios en la estructura económica de la región, en términos de desindustrialización y aumento de las actividades terciarias, sobre todo en el comercio y el sector servicios, que en Comodoro Rivadavia pasaron de absorber en 1982 el 48,7% de la población económicamente activa al 58% en 1992" (Torres: 2012).

Al mismo tiempo, Comodoro Rivadavia es una de las ciudades argentinas con el índice más alto de criminalidad: 28 homicidios ocurridos entre enero y agosto de 2012. Ese mismo año, el diario *La Nación* sindicaba, que Comodoro era "la capital del crimen", con una tasa de homicidios de 14,5 asesinatos cada 100.000 habitantes, casi tres veces superior al promedio nacional (la última fue de 5,5). Y también es una de las

¹⁶ <http://www.opsur.org.ar/blog/2014/02/11/comodoro-rivadavia-un-modelo-de-maldesarrollo/>;
<http://www.revistacrisis.com.ar/El-emirato-patagonico.html>

capitales nacionales de la trata y la prostitución; *mayor* violencia entre jóvenes; violencia contra la mujer; y homofobia.

“Según el informe elaborado por OIM en 2006, existen conexiones entre las whiskerías de Comodoro Rivadavia y las de Caleta Olivia, que en algunos casos son regenteadas por una misma persona” (Assorati en la entrevista citada de Observatorio Petrolero Sur, 2010).

Otra cuestión es la exacerbación de problemáticas sociales como la adicción.

PROBLEMAS AMBIENTALES: PETRÓLEO¹⁷

Como ya se dijo, la consolidación de la actividad hidrocarburífera terminó por reemplazar en este territorio a la explotación ganadera extensiva como modelo de desarrollo.

Las instalaciones de la actividad petrolera se constituyen en pasivos ambientales dentro del ejido urbano: “piletas antiguas asociadas a cada pozo, caminos o picadas de sísmicas, caminos de acceso a los pozos, baterías, plantas de tratamiento abandonadas, ductos enterrados ante el avance urbanístico, antiguos derrames de hidrocarburos, locaciones de pozos con dados de cemento donde se ubicaba el perforador, transformadores antiguos en desuso y canteras de donde se extraían los materiales para las locaciones” (www.magnamedia.com.ar).

Sobre un total de 15.500 pozos de la provincia del Chubut, unos 6.000 se encuentran en producción, otros 4.900 están abandonados y los 4.600 restantes están inactivos (datos del Ministerio de Ambiente y Control de Desarrollo Sustentable de la Provincia del Chubut).

Por otro lado, la operatividad de la actividad extractiva implica una modificación de la fisionomía del territorio ante la presencia de redes y vías de comunicación, eliminación de la flora, desplazamiento de la fauna, destrucción del suelo con derrames de hidrocarburo y la contaminación de acuíferos. Asimismo, se incrementa el proceso de desertificación y el proceso de sequía.

En la cuenca del Golfo San Jorge el área destinada a esta actividad extractiva comprende unas 780.000 has.

La contaminación del agua destinada al consumo humano y la contaminación de los sedimentos del Golfo San Jorge que afectan los ecosistemas marinos y costeros con

¹⁷ Este apartado fue elaborado en base a: Svampa, Maristella, 2014; El Patagónico. 2015. www.magnamedia.com.ar

hidrocarburos antrópico, se constituyen en una de las problemáticas ambientales centrales que impacta en lo social y lo económico.

Por último, en Comodoro Rivadavia existe un cierto discurso social que reconoce que la ciudad y, de modo más amplio, la región, se ha convertido en una “zona de sacrificio” y cuestiona, por ende, el hecho de que el resto de la provincia se sostenga gracias a la actividad petrolera.

BIBLIOGRAFÍA CITADA

BANDIERI, S. (2011). “Historia de la Patagonia”. Edit. Sudamericana. 2da. Edición. Buenos Aires.

EPSA - Estrategia Provincial para el Sector Agroalimentario. 2014. CORFO – Ministerio de Desarrollo Territorial y Sectores Productivos. Marzo.

IBARROULE, A.M.; SAMPAOLI, P.; TAGLIORETTE, A. (2011). “Estancias del noreste de la provincia de Santa Cruz. Su historia y su patrimonio en la primera mitad del siglo XX”. Universidad Nacional de la Patagonia Austral. Río Gallegos.

El Patagónico (2015) “Otra deuda de la industria petrolera: el pasivo ambiental” en www.magnamedia.com.ar

www.lanacion.com.ar/1757758-acueduct-colapsado-la-pelea-dechubut-y-santa-cruz .

Fecha de consulta: 20/02/2015

El mito del petróleo.
http://www.patagonia.com.ar/Comodoro+Rivadavia/5_El+mito+del+petr%C3%B3leo.html

ORFALI FABRE, María Marta y Viviana VECCHI. 2002. El proceso de poblamiento de la región patagónica. Universidad Católica Argentina. Escuela de Ciencias Políticas. Programa de Investigación Geográfico Político Patagónico. Buenos Aires, marzo.

SVAMPA, Maristella. 2014. “Comodoro Rivadavia, un modelo del maldesarrollo” en Observatorio Petrolero Sur. www.opsur.org.ar

TORRES, Fernanda 2012. La privatización de YPF en Comodoro Rivadavia. Algunas características y consecuencias sociales y laborales. Trabajo social No.18. Santiago del Estero ene./jun. 2012.

ROFMAN, Alejandro. 1999. *Las economías regionales a fines del siglo XX. Los circuitos del petróleo, del carbón y del azúcar*, Buenos aires, Ariel.

VACCA, Carlos y Daniel SCHINELLI. 2005. Caracterización económica de la provincia de santa cruz y la perspectiva de un nuevo perfil productivo en 7º Congreso Nacional de Estudios del Trabajo. Asociación Argentina de Especialistas de Estudios en Trabajo.

ANEXO V-F INFORME DE ESTADÍSTICAS PESQUERAS.
http://www.santacruz.gov.ar/ambiente/audiencia_publica/prospeccion_flancos_eyes/estudio/Anexo%20V-F%20-%20Estad%C3%ADsticas%20Pesqueras.pdf

Coordinación de Estadísticas Demográficas. Dirección Provincial de Estadística y Censos. Subsecretaría de Planeamiento y de la Función Pública. Ministerio Secretaría General de la Gobernación. Informe Técnico y Datos Poblacionales. Proyecciones Demográficas de la Provincia de Santa Cruz Periodo 2001-2010.

<http://www.santacruz.gov.ar/dpeyc/pdfs/trabajo%20demografico/trabajo%20demografico%202006.pdf>