

LA POBREZA EN LA DIMENSION RURAL - UNA PROPUESTA DE POLITICA AGRARIA: 1RA. PARTE

INTRODUCCION

Este breve documento constituye una razonable aproximación a la identificación de problemas, causas y potencialidades de la población rural, tendientes estas últimas a la elaboración de una propuesta de lineamientos de política para la superación de las causas generadoras de los problemas, que pueden ser sintetizados en las implicancias de la pobreza en la dimensión rural.

Conceptualmente, asumimos que la dimensión rural, abarca no solo al medio tradicionalmente considerado y denominado rural y a la población que aun habita en él, sino que también incluye en ella al medio "artificialmente urbano", que contiene una muy alta proporción de población que vive en condiciones de alta precariedad y que en su mayoría proviene y/o descende de población "expulsada" del medio rural ((tanto de la que los Censos denominan población rural dispersa, como de la concentrada en Pueblos de menos de dos mil (2.000) habitantes)), que culturalmente mantiene las raíces de origen, con lo que ello significa.

La propuesta de lineamientos de política que sugerimos en este documento, parte del supuesto de que existe una decisión de revertir la situación actual de avance del vacío territorial en el medio rural, usando el mismo como un instrumento para superar la pobreza en general y la indigencia en particular, principalmente en el marco de la mencionada dimensión rural.

Cabe destacar que las estimaciones incluidas en este documento son a nivel de provincia, pero que existe la base de datos, en el sector público tanto nacional (principalmente en el INDEC) y en las provincias (en las direcciones de Estadística y Censos, y sus equivalentes según la provincia que se considere), para aproximar las estimaciones a nivel de Departamento o Partido, y aun a niveles menores.

INFORMACIÓN DE BASE

1. Disminución de la cantidad de Personas que Viven en las Explotaciones (EAP)

Comparando la información del CNA 2002 con la del CNA 1988, se observa una disminución de la cantidad de personas que residen en las EAP, la que adquiere mayor significación si se tiene en cuenta no solo la disminución en términos absolutos, sino también el hecho de la no retención del equivalente de la población resultante del crecimiento vegetativo de la misma. A nivel de País, en el año 1988 residían en las EAP 1.277.940 personas y en el 2002 1.233.589.

Observaciones de campo efectuadas en algunas provincias, posibilitaron inferir la existencia de una significativa cantidad de predios sin habitantes, lo que podría asumirse como una de las implicancias del modelo productivo vigente, basado en monocultivos con tecnología de punta, cuyo costo resulta inalcanzable para los pequeños productores individuales en general, así como también para una cantidad cada vez mayor de productores individuales medianos.

La información complementaria, generada por respuestas de informantes calificados, permitió asumir que una parte de los titulares de predios "deshabitados" ya vendieron o están en proceso de vender sus predios a concentradores de superficies, así como a emigrar a centros de población rural concentrada, o a centros urbanos propiamente dichos, o a concentraciones "artificialmente urbanos" (una parte significativa del Conurbano Bonaerense es un claro ejemplo de ello), mientras otros optaron por arrendar sus predios, emigrando como los anteriores, quizás en espera de tiempos mejores, desconociendo las implicancias futuras y el costo de las externalidades negativas generadas por la degradación de la infraestructura y los suelos de sus predios, causada principalmente por la tecnología aplicada de manera inadecuada en la producción.

2. Disminución de la Fuerza de Trabajo ocupada en el Sector

Un dato de importancia a la hora de realizar análisis sobre el comportamiento integral (social, económico, ecológico, es decir, ambiental) de los programas de producción y sus implicancias en el Desarrollo, es el de la ocupación directa e indirecta que genera; así como los insumos que requieren y el impacto de su uso sobre los suelos, las aguas de superficie y subterráneas, la salud humana, la biodiversidad en general; la atmósfera; los rendimientos

unitarios; los destinos de cada uno de sus productos; los impactos sobre la infraestructura; los ingresos generados y su distribución entre los actores sociales y económicos que forman parte de los circuitos de cada uno de los productos; la tenencia de la tierra; la estructura agraria; las externalidades positivas y negativas (necesarias para un balance); el financiamiento de la producción; entre otros indicadores por lo general no tenidos en cuenta en la toma de decisiones.

La estimación de la mano de obra permanente fue efectuada teniendo en cuenta la disminución ocurrida entre los años 1988 y 2002 (suponiendo una continuación de la tendencia estimada con la información de los Censos 1960-1969-1988-2002), asumiendo que la disminución continuó como resultado de los procesos de expansión de los monocultivos asociados a tecnologías minimizadoras del Uso de Mano de Obra y de la concentración de las superficies usadas en la producción vegetal. El resultado de esta estimación nos permitió asumir que la mano de obra permanente totalizó alrededor de 811.000 personas, o sea unas 221.000 menos que en el año 1988, lo que es compatible con la disminución no solo de la población rural dispersa, sino también con la de la población rural agrupada.

Respecto a la disminución de la población rural, en el siguiente Cuadro puede observarse lo ocurrido, a nivel de provincia, entre los años 1991 y 2001:

EVOLUCION DE LA POBLACIÓN URBANA Y RURAL, 1991-2001

Provincia	Años	Total Población Urbana	Total Población Rural	Total Rural Agrupada	Total Rural Dispersa	Total Población
TOTAL PAÍS	Año 1991	28.436.110	4.179.418	1.118.092	3.061.326	32.615.528
	Año 2001	32.352.909	3.871.038	1.232.226	2.638.812	36.223.947
	Diferencias	3.916.799	(308.380)	114.134	(422.514)	3.608.419
Buenos Aires	Año 1991	11.986.709	608.265	181.185	427.080	12.594.974
	Año 2001	13.297.529	521.148	205.002	316.146	13.818.677
	Diferencias	1.310.820	(87.117)	23.817	(110.934)	1.223.703
Catamarca	Año 1991	184.483	79.751	52.621	27.130	264.234
	Año 2001	247.001	86.660	58.783	27.877	333.661

Provincia	Años	Total Población Urbana	Total Población Rural	Total Rural Agrupada	Total Rural Dispersa	Total Población
	Diferencias	62.518	6.909	6.162	747	69.427
Ciudad Bs. As	Año 1991	2.965.403				
	Año 2001	2.768.772				
	Diferencias	(196.631)				
Córdoba	Año 1991	2.380.024	386.659	147.550	239.109	2.766.683
	Año 2001	2.718.369	343.242	158.073	185.169	3.061.611
	Diferencias	338.345	(43.417)	10.523	(53.940)	294.928
Corrientes	Año 1991	589.853	205.741	31.441	174.300	795.594
	Año 2001	737.905	191.331	31.188	110.143	929.236
	Diferencias	148.052	(14.410)	(253)	(64.157)	133.642
Chaco	Año 1991	575.913	263.764	31.493	232.271	839.677
	Año 2001	780.440	202.647	39.055	163.592	983.087
	Diferencias	204.527	(61.117)	7.562	(68.679)	143.410
Chubut	Año 1991	313.692	43.497	21.205	22.292	357.189
	Año 2001	370.011	43.229	23.710	19.519	413.240
	Diferencias	56.319	(268)	2.505	(2.773)	56.051
Entre Ríos	Año 1991	791.685	228.572	49.531	179.041	1.020.257
	Año 2001	951.796	205.003	57.558	147.445	1.156.799
	Diferencias	160.111	(23.569)	8.027	(31.596)	136.542
Formosa	Año 1991	270.061	128.352	18.514	109.838	398.413
	Año 2001	375.153	110.547	18.320	92.227	485.700
	Diferencias	105.092	(17.805)	(194)	(17.611)	87.287
Jujuy	Año 1991	418.153	94.176	30.794	63.382	512.329
	Año 2001	521.561	89.923	34.872	55.051	611.484
	Diferencias	103.408	(4.253)	4.078	(8.331)	99.155
La Pampa	Año 1991	192.871	67.125	37.143	29.982	259.996
	Año 2001	242.483	55.977	34.588	21.389	298.460
	Diferencias	49.612	(11.148)	(2.555)	(8.593)	38.464
La Rioja	Año 1991	167.142	53.587	34.247	19.340	220.729

Provincia	Años	Total Población Urbana	Total Población Rural	Total Rural Agrupada	Total Rural Dispersa	Total Población
	Año 2001	241.289	48.531	30.382	18.149	289.820
	Diferencias	74.147	(5.056)	(3.865)	(1.191)	69.091
Mendoza	Año 1991	1.099.526	312.955	41.053	271.902	1.412.481
	Año 2001	1.243.863	332.722	56.363	276.359	1.576.585
	Diferencias	144.337	19.767	15.310	4.457	164.104
Misiones	Año 1991	493.417	295.498	44.369	251.129	788.915
	Año 2001	672.951	290.918	42.603	248.315	963.869
	Diferencias	179.534	(4.580)	(1.766)	(2.814)	174.954
Neuquen	Año 1991	335.553	53.280	15.985	37.295	388.833
	Año 2001	419.350	53.695	18.220	35.745	473.045
	Diferencias	83.797	415	2.235	(1.550)	84.212
Río Negro	Año 1991	405.010	101.762	36.043	65.719	506.772
	Año 2001	466.253	86.424	36.664	49.760	552.677
	Diferencias	61.243	(15.338)	621	(15.959)	45.905
Salta	Año 1991	684.101	182.052	46.551	135.501	866.153
	Año 2001	898.402	181.020	60.390	120.630	1.079.422
	Diferencias	214.301	(1.032)	13.839	(14.871)	213.269
San Juan	Año 1991	424.416	44.663	17.661	27.002	469.079
	Año 2001	528.267	93.827	37.212	56.615	622.094
	Diferencias	103.851	49.164	19.551	29.613	153.015
San Luis	Año 1991	232.400	54.058	22.880	31.178	286.458
	Año 2001	320.006	46.894	24.472	22.422	366.900
	Diferencias	87.606	(7.164)	1.592	(8.756)	80.442
Santa Cruz	Año 1991	146.076	13.763	6.866	6.897	159.839
	Año 2001	189.577	7.614	2.945	4.669	197.191
	Diferencias	43.501	(6.149)	(3.921)	(2.228)	37.352
Santa Fe	Año 1991	2.429.291	369.131	150.302	218.829	2.798.422
	Año 2001	2.672.908	324.468	151.314	173.154	2.997.376
	Diferencias	243.617	(44.663)	1.012	(45.675)	198.954

Provincia	Años	Total Población Urbana	Total Población Rural	Total Rural Agrupada	Total Rural Dispersa	Total Población
Santiago del Estero	Año 1991	407.820	264.168	59.953	204.215	671.988
	Año 2001	530.608	275.739	65.514	210.825	806.347
	Diferencias	122.788	11.571	5.561	6.610	134.359
Tucumán	Año 1991	875.208	266.897	37.173	229.724	1.142.105
	Año 2001	1.060.424	276.240	43.734	232.506	1.336.664
	Diferencias	185.216	9.343	6.561	2.782	194.559
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	Año 1991	67.303	2.066	491	1.575	69.369
	Año 2001	97.991	2.969	1.264	1.705	100.960
	Diferencias	30.688	903	773	130	31.591

Fuente: elaboración en base a la información de los Censos Nacional de Población, Hogares y Vivienda, INDEC, años 1991-CNPV y 2001-CNPHV.

De la lectura del Cuadro puede inferirse que 88,7% de la disminución de la población rural dispersa correspondió a lo ocurrido en las provincias de Buenos Aires, Córdoba, **Corrientes**, **Chaco** y Santa Fe. En los casos de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe puede encontrarse una explicación predominante, basada en la expansión de los cultivos extensivos y el uso prácticamente masivo de tecnología de punta (el conjunto "ahorra" mano de obra), mientras en los de las otras dos provincias podría ser el resultado de la altamente significativa disminución de la superficie implantada con cultivos industriales (generalmente mano de obra intensiva), a la par que, en el caso del Chaco, a una sustancial expansión del monocultivo de la soja en particular y de cultivos extensivos en general.

Además, de la lectura de los Cuadros que se insertan a continuación, que posibilitan una comparación entre las magnitudes de las superficies cultivadas en los años 1988 y 2002, seguidos por información actualizada, pueden inferirse las diferencias mencionadas en el párrafo anterior.

Principales Especies o Grupos	CORRIENTES			CHACO		
	Superficie Cultivada (ha)			Superficie Cultivada (ha)		
	1988	2002	Notas	1988	2002	Notas

Algodón	13.561,9	1.933,3	5.188	287.581,1	185.050,4	192.628
C. de Azúcar	289,5	65,5	66	2.999,4	188,4	180
Tabaco	8.890,6	3.596,5	5.079	347,4	724,9	1.346
Yerba Mate	15.778,0	14.916,9	17.000	0	0	0
Te	2.178,7	1.760,5	1.760	0	0	0
Oleaginosas	8.589,2	5.914,4	20.910	209.803,7	604.416,0	993.199
Cereales	48.533,1	67.356,0	88.045	96.187,0	199.692,0	302.378
Hortalizas	9.793,2	9.297,0		8.338,7	8.393,0	

Notas: en Corrientes, Algodón corresponde a promedio anual del quinquenio 2002/03-2006/07; Caña de Azúcar promedio anual 2003/04-2004/05; Yerba Mate promedio anual 2002/2003-2004-2005; Té promedio anual 2002/2003-2004/05; Cereales (Arroz, Maíz, Sorgo y Trigo) es la suma de los promedios anuales de los quinquenios 2002/03-2006/07 en los casos de los tres primeros, y del trienio 2005/06-2007/08 en el caso del Trigo; Oleaginosas (Lino, Soja, Maní y Girasol) corresponde a la suma de los promedios anuales de los quinquenios 2003/04-2007/08 (Lino), 2002/03-2006/07 (Soja), del lapso 2002/03-2005/06 (Maní) y del bienio 2005/06-2006/07 (Girasol); Tabaco promedio anual del quinquenio 2002/03-2006/07.

En Chaco, Algodón promedio anual del quinquenio 2002/03-2006/07; Caña de Azúcar promedio anual 2003/04-2004/05; Tabaco promedio anual del quinquenio 2002/03-2006/07.

Principales Especies o Grupos	BUENOS AIRES		CORDOBA		SANTA FE		
	Sup. Cultivada(ha)		Sup. Cultivada (ha)		Sup. Cultivada (ha)		
	Año 1988	Año 2002	Año 1988	Año 2002	Año 1988	Año 2002	
Cereales para grano	3.651.208	5.105.782	1.571.900	2.793.580	1.164.663	1.693.839	
Oleaginosas	Total	2.283.645	3.493.022	1.783.854	3.932.203	1.775.626	2.683.959
	Soja	1.041.463	2.594.079	1.319.837	3.288.658	1.573.065	2.616.115

Fuente: INDEC. Censos Nacional Agropecuarios, años 1988 y 2002 (período de referencia del CNA 2002 corresponde a la campaña agrícola 2001/02).

Principales Especies o Grupos	BUENOS AIRES		CORDOBA		SANTA FE	
	Sup. Cultivada(ha)		Sup. Cultivada (ha)		Sup. Cultivada (ha)	
	Nota	Nota	Nota	Nota	Nota	Nota
Cereales para grano	4.945.401	5.006.619	2.348.317	2.637.550	1.316.592	1.454.770

Oleaginosas	Total	4.457.260	5.582.550	4.408.205	4.978.201	3.644.026	3.736.292
	Soja	3.354.427	4.217.200	4.108.008	4.699.230	3.487.198	3.492.200

Notas: la primera columna de cada provincia corresponde al promedio anual del quinquenio 2002/03-2006/07 y la segunda columna a la campaña agrícola 2007/08.

Fuente: SAGPyA. Dirección de Coordinación de Delegaciones. Estimaciones Agrícolas. Buenos Aires, 31-07-2008.

Por otra parte, **la mano de obra transitoria usada en el sector** la estimamos en equivalente hombres-año, teniendo en cuenta los requerimientos de aquella expresados en las cuentas culturales de los principales cultivos. Es posible que la estimación haya incurrido en una subestimación en términos de la equivalencia mencionada, por cuanto se asumió el uso generalizado de tecnologías de punta en relación a los principales cultivos.

La estimación efectuada dio como resultado que el total de Mano de Obra Transitoria usada en el sector fue igual a 382.793 unidades, equivalentes a hombres-año (por consiguiente no se refiere, en términos absolutos, a la cantidad de personas que conforman el estrato de este tipo de Mano de Obra). Cabe aclarar que esta Mano de Obra generalmente vive en centros rurales (población rural agrupada), o en centros urbanos (de más de 2.000 habitantes).

Lo descrito en los párrafos anteriores explica la sustancial disminución de la proporción (%) de la Población Ocupada en el sector agropecuario respecto a la Población Total Ocupada en el País, evolución que cobra mayor significación si se tiene en cuenta que el aumento de la desocupación afecta hoy, en cifras razonablemente aproximadas a la realidad, a alrededor de 20 % de la Población Económicamente Activa-PEA, a lo que debería agregarse un alto nivel de subocupación en la mayoría de los sectores, en especial en el sector agropecuario que, como ya se dijo, marcha aceleradamente hacia monocultivos con uso de tecnologías mano de obra extensiva.

En el siguiente Cuadro se presenta la evolución de la participación (%) de la población ocupada en el sector agropecuario, en relación al total de la PEA ocupada.

Evolución de la proporción (%) de la Población Ocupada en el Sector Agropecuario respecto a la Población Total Ocupada

PROVINCIAS	AÑO 1960	AÑO 1970	AÑO 1991	AÑO 2001
------------	----------	----------	----------	----------

PROVINCIAS	AÑO 1960	AÑO 1970	AÑO 1991	AÑO 2001
Total País				8,2
Buenos Aires	11,6	8,1	s/I	4,4
Catamarca	26,0	29,4	20,8	9,4
Córdoba	21,9	18,0	9,5	9,2
Corrientes	39,0	31,6	24,0	15,6
Chaco	40,9	40,6	17,9	18,3
Chubut	25,7	20,5	7,2	7,3
Entre Ríos	30,0	27,7	16,8	14,3
Formosa	45,2	43,8	22,2	18,1
Jujuy	33,0	22,3	17,2	14,7
La Pampa	39,0	35,3	17,5	17,4
La Rioja	21,3	28,9	15,3	7,0
Mendoza	30,0	26,7	12,9	15,1
Misiones	47,1	46,9	26,0	27,7
Neuquen	28,3	24,0	14,5	6,5
Río Negro	37,8	s/I	12,3	14,8
Salta	28,8	29,0	11,8	13,9
San Juan	34,1	32,0	12,7	16,4
San Luis	22,2	26,5	11,4	10,9
Santa Cruz	25,3	31,7	5,9	4,0
Santa Fe	20,7	18,3	9,1	9,1
Santiago del Estero	28,9	36,9	22,6	18,3
Tierra del Fuego	21,2	15,6	1,9	1,8
Tucumán	29,5	27,0	s/I	10,3

FUENTE: Elaborado en base a datos del INDEC.

3. Disminución de la cantidad de EAP

A nivel de País, entre los años 1988 y 2002 la cantidad de Explotaciones Agropecuarias - EAP censadas **con límites definidos disminuyeron en 82.854 unidades** de tamaño (según escala de extensión) pequeñas y medianas, incluyendo EAP de hasta "500 ha" inclusive, abarcando una superficie total de 5.715.547 hectáreas, por lo que la superficie media global de las EAP censadas pasó de 469 a 588 hectáreas. **También disminuyó en 6.310 la cantidad de EAP sin límites definidos**, por lo que la disminución total entre ambos Censos totalizó alrededor de 89.164 EAP.

En el Cuadro que se inserta a continuación puede observarse, a nivel de País, los cambios ocurridos entre los años de los CNA 1988 y 2002, respecto a la cantidad y superficie de las EAP según escala de extensión de las mismas.

Escala de Ex- tensión (ha)	Diferencia en cantidad EAP 2002 - 1988	Diferencia en superficie (ha) 2002 - 1988	Superficie Media de las EAP en el año 1988 (ha)	Superficie Media de las EAP en el año 2002 (ha)
TOTAL	(a) (80 932)	(b) (2 628 834)	468,90	587,74
Hasta 10	(25 116)	(111 272)	4,45	4,46
10,1 a 50	(24 583)	(661 374)	26,97	27,23
50,1 a 200	(25 594)	(2 765 976)	111,23	112,39
200,1 a 500	(7 561)	(2 176 925)	320,07	326,11
500,1 a 1000	340	391 025	704,73	711,79
1000,1 a 2500	1 325	2 259 321	1 584,09	1 593,74
2500,1 a 10000	332	1 068 665	4 945,11	4 884,67
Más de 10000,1	(75)	(623 442)	22 164,29	22 537,05

(a) la cantidad de EAP de hasta 500 ha disminuyó en 82.854 unidades y las de más de 500 ha en 75 unidades, pero las de más de 500 ha aumentaron en 1.922 unidades, por lo que la desaparición neta de EAP entre 1988 y el 2002 involucró 80.932 unidades, o sea, se trata de una diferencia absoluta.

(b) la superficie de las EAP de hasta 500 ha disminuyó en 5.715.547 ha y las de más de 500 ha aumentaron 3.086.714 ha, por lo que la disminución neta de superficie en EAP totalizó 2.628.834 ha.

En general, la disminución de la cantidad de EAP y superficie en los estratos de hasta 500 ha y el aumento en las de más de 500 ha, confirma lo sostenido respecto al proceso de concentración de la superficie que continúa operando en el País, como parte del proceso de expansión de los monocultivos y el uso de las denominadas tecnologías de punta.

Fuente: INDEC. Elaboración en base a los resultados del CNA 2002.

En términos de disminución de las EAP, se destaca lo ocurrido en la provincia de Buenos Aires, donde la cantidad de EAP de hasta 500 ha, disminuyó en 23.861 unidades (alrededor de 29,5% del total de la disminución de EAP a nivel de País), seguida por Córdoba con una disminución de 14.327 EAP (alrededor de 17,7% de la disminución de EAP a nivel de País) y Santa Fe donde la disminución abarcó a 9.531 EAP (11.8% de la disminución de EAP en el País).

De lo explicitado en el párrafo anterior puede inferirse que la disminución de EAP en el conjunto integrado por las tres Provincias mencionadas, constituyó 59% del total de las unidades con límites definidos "desaparecidas" a nivel nacional, y que correspondieron prácticamente en su totalidad a unidades que abarcaban los estratos de hasta 500 hectáreas.

4. LA PRECARIEDAD DE TENENCIA DE LA TIERRA

Se asume que la precariedad de mayor significación, según forma legal de tenencia de la tierra, corresponde a los productores agropecuarios localizados en predios sin límites definidos, lo que no desconoce que también la precariedad es de alta significación en el caso de los "ocupantes" que fueron censados en predios con límites definidos. La significación de los primeros puede inferirse de la lectura del siguiente Cuadro.

ARGENTINA: Cantidad Total de EAP Censadas Con Límites Definidos y Sin Límites Definidos

PAIS/PROVINCIAS	EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS		
	TOTAL	c/límites definidos	s/límites definidos
PAIS	333.533	297.425	36.108
Buenos Aires	51.116	51.107	9
Catamarca	9.138	6.694	2.444
Córdoba	26.226	25.620	606
Corrientes	15.244	14.673	571
Chaco	16.898	15.694	1.204
Chubut	3.730	3.574	156
Entre Ríos	21.577	21.577	0
Formosa	9.962	8.994	968
Jujuy	8.983	4.061	4.922
La Pampa	7.775	7.774	1
La Rioja	8.116	5.852	2.264
Mendoza	30.656	28.329	2.327
Misiones	27.955	27.072	883
Neuquén	5.568	2.198	3.370
Río Negro	7.507	7.035	472
Salta	10.297	5.575	4.722
San Juan	8.509	7.927	582
San Luis	4.297	4.216	81
Santa Cruz	947	944	3
Santa Fe	28.103	28.034	69
Santiago del Estero	20.949	10.830	10.119
Tierra del Fuego	90	90	0
Tucumán	9.890	9.555	335

Fuente: INDEC. Información del CNA 2002.

Como puede observarse, a nivel de provincia los porcentajes más altos de predios sin límites definidos, respecto al total de EAP censadas, corresponden a **Catamarca (26,75%)**, **Jujuy (54,80%)**, La Rioja (**27,90%**), Neuquén (**60,53%**), **Salta (45,86%)** y Santiago del Estero (**48,31%**) y en el total de País es el caso de 10,83% del total de las EAP censadas. Resolver el problema que implica la existencia de productores agropecuarios localizados en estos predios es de alta prioridad para la incorporación de los mismos al circuito económico. Por ejemplo, transformarlos en sujetos de crédito, posibilitar el mejoramiento de las condiciones de las viviendas que actualmente habitan, etc., en una palabra, ser incorporados a la condición efectiva de ciudadanos de la Nación.

En los dos siguientes Cuadros puede observarse la significación de otros dos tipos de tenencia precaria. Uno de ellos es el que afecta a los productores localizados como ocupantes en EAP con límites definidos y el otro, también de alta significación, es el que involucra a los productores propietarios de predios de hasta cien hectáreas de superficie, la mayoría de los cuales integra el conjunto de los hoy "ausentistas" que arriendan sus predios a los genéricamente denominados "pooles de siembra", que implementan principalmente monocultivos de soja.

ARGENTINA. TENENCIA PRECARIA, REGIMEN: "OCUPANTE" (CNA 2002)

Tipo de ocupación	Escala de Extensión (hectáreas)			
	Hasta 10	10,1 a 25	25,1 a 50	50,1 a 100
	Cantidad de Explotaciones agropecuarias			
*con permiso	4.753	2.858	1.544	1.093
*de hecho	1.771	874	425	228
*otros	335	124	83	112
*Propietario más ocupación:				
- con permiso	807	646	703	684
- de hecho	114	130	112	106
- otros	45	41	25	42
TOTALES	7.825	4.673	2.892	2.265

TOTAL DE EAP-s DE HASTA 100 HECTAREAS: 17.655

Nota: se refiere a tipo de ocupación en las EAP-s censadas con límites definidos.

ARGENTINA. EAP-s DE HASTA 100 HECTAREAS DE SUPERFICIE, SEGÚN REGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA

Régimen de tenencia	Escala de Extensión (hectáreas)			
	Hasta 10	10,1 a 25	25,1 a 50	50,1 a 100
	Cantidad de Explotaciones agropecuarias			
Propiedad	47.592	31.340	26.437	25.141
Arrendamiento	3.016	1.173	1.500	2.345
Aparcería	655	171	122	152
Contrato accidental	1.174	481	490	698
Ocupación c/permiso	4.753	2.858	1.554	1.093
Ocupación de hecho	1.772	874	425	228
Otras	335	124	83	112
Sin discriminar	1.754	467	218	129
Propiedad más:				
Arrendamiento	651	781	1.187	2.562
Aparcería	197	127	147	201
Contrato accidental	329	312	459	955
Ocupación c/permiso	807	646	703	684
Ocupación de hecho	114	130	112	106
Otros	45	41	25	42
Sin discriminar	147	92	109	77
Otras combinaciones	53	82	101	186
Otras sin tierra en propiedad	230	134	115	170
TOTALES	63.624	39.833	33.787	34.881
TOTAL DE EAP-s DE HASTA 100 HECTÁREAS: 172.125 (a)				

TOTAL DE EAP-s CENSADAS (con límites definidos): 297.425

(b)

(a) x 100 / (b) = 57,87 %

Nota: se refiere a régimen de tenencia en las EAP-s censadas con límites definidos, por lo tanto incluyen las 17.655 EAP-s desagregadas en el Cuadro anterior.

Teniendo en cuenta la información suministrada por los tres cuadros anteriores, se puede asumir que, en general, **las EAP que se encuentran en condiciones precarias totalizan alrededor de 208.233 unidades**, lo que no implica desconocer que en el interior de este conjunto existen diferencias que pueden dar lugar al establecimiento de prioridades respecto a la urgencia de solución de los problemas que ello implica. Así, por ejemplo, reviste primera prioridad la solución de la precariedad en la que se encuentran los productores agropecuarios localizados en las EAP sin límites definidos y, quizás con la misma prioridad, los productores bajo formas de tenencia "no propietario" que trabajan en unidades de menos de 10 hectáreas. La determinación de la cantidad total de productores cuyas situaciones requieren soluciones urgentes, en última instancia, debe ser determinada mediante un trabajo de campo y gabinete expeditivo, haciendo uso intenso de la información de fuente secundaria existente (incluyendo procesamientos especiales del último Censo Nacional Agropecuario, acompañado de una actualización expeditiva en las áreas consideradas prioritarias).

ANEXO 1

Argentina – Total País: Evolución de la Población Rural (a) y de la Población Total (en miles de habitantes). Censos

1960, 1970, 1980, 1991 y 2001

Años	1960	1970	1980	1991	2001
Población Rural (1) *	5.252,2	4.910,5	4.754,6	4.179,4	3.871,0
Población Total (2)	20.013,8	23.364,4	27.949,5	32.608,7	36.223,9
Relación % (1) / (2)	26,2	21,0	17,0	12,8	10,7

* La que se encuentra en núcleos humanos de menos de 2.000 habitantes.

(1) incluye la población que vive en explotaciones agrícolas y la población dispersa en el medio rural.

(2) Total de población a nivel de País, en miles de habitantes

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población y Vivienda.

Argentina: Distribución de la Población por Regiones,

en los años 1947, 1991 y 2001

Región	Población por Regiones (%)	Población por Regiones
Metropolitana (Gran Buenos Aires):		
Año 1947	29,7	4.722.389
Año 1991	33,5	10.918.027
Año 2001	31,6	11.453.725
Pampeana:		
Año 1947	42,1	6.690.340
Año 1991	35,2	11.487.708
Año 2001	34,9	12.647.970
Noroeste:		
Año 1947	11,2	1.788.329
Año 1991	11,3	3.677.538
Año 2001	12,3	4.457.398
Nordeste:		
Año 1947	8,3	1.316.204
Año 1991	8,7	2.822.599
Año 2001	9,3	3.361.892
Cuyo:		
Año 1947	6,4	1.015.006
Año 1991	6,8	2.227.654
Año 2001	7,1	2.565.579

Patagonia:		
Año 1947	2,3	361.567
Año 1991	4,5	1.482.002
Año 2001	4,8	1.737.383

Fuente: INDEC (Censos Nacional de Población y Viviendas 1947, 1991, 2001).